

3、2019年12月5日，河北省承德市，丰宁抽水蓄能电站中国水

电七局项目部拖欠工资，工人讨薪

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观念、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性： 代表工人争取利益最大化的能力</p>	<p>河北承德市丰宁县总工会</p> <p>CLB：想问一下工会有没有参与啊？</p> <p>丰宁县总工会：这个水电七局，他是做什么工程的啊，有没有相关的资料啊？</p> <p>CLB：水电七局是负责丰宁抽水蓄能电站的。</p> <p>丰宁县总工会：哦，抽水蓄能电站这个我知道。他是我们市总工会的直属工会，他虽然坐落在丰宁，但是属于我们市总工会直管，不归我们管。</p> <p>CLB：噢，属于那个承德市总工会管是吗？</p> <p>丰宁县总工会：对对对，他是直属的，直属的基层工会。</p> <p>CLB：不过那个电站的工会是基层工会，但是给他们做这个项目的是是一些农民工建筑工这样子。</p> <p>丰宁县总工会：他这个农民工他是承包形式还是工资形式呢？</p> <p>CLB：劳务公司承包项目这样子，我想这些工人应该不属于抽水蓄能电站那个企业直属吧？</p> <p>丰宁县总工会：因为它这个抽水蓄能电站，他从施工以后就是……怎么说呢，他都是上面来的，比如说都是中铁，或者都是中水电，之类的，我们管不了他们，他们根本不听我们的。他们都是官老爷，都是大衙门，我们下面的小神仙管不了他们。</p> <p>这些年这个现象普遍存在。因为我们这些年，我们这里施工队水电，铁路，还有一些个公路隧道，都是这些部门，他们根本不听我们的。甚至以前，不是现在啊，就是以前历史上，就是去找安监生产检查，他们都不配合。</p> <p>CLB：那遇到这种工资纠纷的话，这些他们不听你们的，他们可能受谁的监管呢？</p> <p>丰宁县总工会：这个现在我也不好给你答复这个事儿。</p>

丰宁县总工会：工会怎么说呢，他只是一个群团组织。他没有行政执法的职能，也没有行政仲裁的职能。所以说这个，如果说这个事确实的话，这个应该啊就是，他可以走这个渠道看看。因为劳动仲裁委员会，他得根据你的申诉材料，然后来确认一下这个东西是不是在他的仲裁范围，来决定受理不受理，他有相关的一套法律程序的。

客观的说，从工会的角度来说，只能给他呼吁一下，或者建议一下，至于人家听不听，工会也没办法。我们工会所做的这些工作也得依靠政府职能部门。因为工会的性质和你的定位就决定了你不能做这些工作，而要依靠政府职能部门。我们也只能给那个比如劳动监察大队给他们提供建议，至于人家采纳不采纳，人家执行不执行，这个咱们也没有特别好的办法。因为工会，从咱们国家的体制还有工会的性质来说，工会都相当于说是一个处于比较弱势的一个单位。他只有呼吁、建议、什么参与，都是这个权力，它不可能直接……

C L B：你们不能直接找到企业吗？

丰宁县总工会：就是不可能直接我们地方总工会找到这个水电什么什么局直接去要这个钱去。这个从理论上来说，还是从现在的实际工作来看，这种做法都是不可以的。

C L B：是不是去找这个企业，他是不理工会的啊？因为本来想说可不可以借助工会的力量去找一下双方来谈一下嘛？

丰宁县总工会：我不能说他不理工会，至少他是属于中直机关，是中央企业。我们这边是属于下面的小部门。因为以前，过去的，在历史上，好多年前我参与过这些个安全生产检查，这些地方你去了，他们都不理你，甚至连门都进不去。

丰宁县总工会：他们农民工的话，各个地方都有，上面拖欠农民工工资的领导小组，都有这个机构。

C L B：在这方面工会也是起了一个作用吗，就是农民工工资拖欠啊，根治欠薪的这方面？

丰宁县总工会：工会只是一个成员单位，它的主体还是政府。

C L B：主体还是行政部门？

丰宁县总工会：对，由政府来领导的这么一个机构。工会只是作为一个群众团体，作为政府和党联系职工群众的桥梁和纽带，这么一个定位，

它参与一下，提供自己的一些意见。而工会不是决策单位，不是具体的执行、执法单位。

CLB: 哦，可是现在不是也在推广说，把这些农民工都招纳进工会嘛，然后加入工会，工会可以帮他们维权吗？

丰宁县总工会: 对。如果这个事是属实的话，工会可以在自己能力范围之内维权。因为中国的工会，这个性质都要在党领导之下，跟西方的工会不一样。西方的工会可以领导罢工，中国不可以的。你领导罢工之后，企业的资方，企业行政这边他必然要向你低头。可是咱们党呢，咱们不可以做这个事儿啊。是吧？

CLB: 我是想工会能不能去做谈判的工作，去代表工人嘛，帮工人跟这个资方啊老板一起坐下来谈一下，这样子是不是可以比较好地解决劳资冲突呢？

丰宁县总工会: 这个如果谈判的话，肯定他作为一个企业，不管是哪一级企业，他有自己的工会组织。作为县一级的总工会，他是指导基层工会，就是地方总工会来指导基层工会来做一些工作。而不是说，或者说，几乎是没有什么可能，就是由地方总工会直接来找企业的行政，去面对面地去这么拍桌子瞪眼睛了。这种情况几乎是不存在的。我们都是对下级工会是指导的，指导他来做一些工作。而不是说我们越俎代庖，我们直接去他那儿干去。而且我们要做的工作也是说在我们地方的政府机构，还有党委机构里面，来发挥一些作用。

CLB: 哦，但是现在有个问题，就是他这些农民工他可能都没有基层工会，那没有基层工会的话，谁来代表他们去跟这个企业谈呢？

丰宁县总工会: 如果说他的公司没有工会，这个我不知道他的公司是独立法人单位，还是属于上面……

CLB: 他们是派遣工。

丰宁县总工会: 问题是中央企业，咱们都是可望而不可及的这些，咱们不知道他们的组织机构是什么样儿的。

按正常来说，他那么大的公司必然要建立工会组织的。

CLB: 是的。但是他派遣工人肯定没加入央企的工会啊，他等于是劳务项目的外包这样子。

他们能不能直接来加入你们这个县工会呢？还是说他们得去找派遣公司成立一个工会这样子？

丰宁县总工会：那他们当时签的劳动合同是跟谁签的啊？

CLB：这个到底是什么合同，还有这个工资发到哪一层，我们现在也不是很清楚。

丰宁县总工会：所以说这些事儿得搞清楚才行。他到底怎么来的，跟人签的什么劳动合同。因为现在有这种情况，我们这儿在以前发现过这个情况。就是说，农民在利用农闲的时候他出去包工厂，但是他签订的是承包协议，不是劳动合同。这种承包协议，是属于由合同法管理的，由合同法调整的，不由劳动法调整。就是，你这个，比如说你的工头签订了什么协议之后，然后你跟他的下面的这些人往往也是签的这种承包协议，就是分包嘛，就是层层分包。这种情况下，他不是职工，他只是一个农民，他签订的是商务承包协议。

丰宁县总工会：这种情况是和工会形成的劳动关系是不一样的。工会管的是劳动者。劳动者是，你得是以工资收入为主要经济来源的这种社会职业人员。你像这种农民，他农忙的时候回家种地去了，农闲的时候出来包点工程干点活儿，这种情况特别多。特别是在一些个什么道路施工啊、水利施工啊，什么林业施工啊，特别多这种情况。

这种情况的话，首先他不是职工，不是工会会员，他是个社会自然人，他是个农民。

CLB：您的意思是，这种情况也很难把他们组织加入工会吗？

丰宁县总工会：这种情况他们不是农民工，不由我们管。因为工会，你首先工会是属于工人的组织。什么是工人啊，你首先得脱离了土地，然后进入工厂、进入用人单位，然后在用人单位的职能管理之下，常年地从事这个你自己的本职工作。然后，你得是以工资收入为主要家庭经济来源。你如果自己承包做生意去了，虽然说现在也，从广泛地来说也纳入这个工会组织了；但是从严格的意义来讲，就是从狭义的工会来讲，这些人不属于职工。

“现在啊，有些事儿就是得理清这个问题。就是说职工啊，咱们现在所说的职工，有些个职工是属于政治需要的职工，并不是严格的工会法规定的职工。所以说，有些事儿它乱就乱在这儿了。就是说，你这个人

国家政治稳定、社会稳定的角度，他就是这个职工、农民工。但他和咱们平常严格意义上根据工会法、工会章程法所说的职工它不是一个概念。”

“有些事儿，是出于政治需要，国家统治者出于政治需要，从这些人全都囊括进来了。但是真正要是细的来说，他就是狭义性质的，不是说咱们平常所说的职工。我们平常所说的职工，天天要么在工厂上班，要么在机关企事业单位上班。你先得在那儿上班，然后接受单位管理，不能自己干自己的去了。而那些农民工就不一样了，他就是过去那会儿，大概在六十年代有一种说法，叫做亦工亦农，就是说农闲的时候进厂打工干几天，等农忙的时候又回家种地去，或者说是包点儿活干点儿活去。他那这个是属于承包合同。”

CLB: 我们也是看到他就是说，是农民工、建筑工承包了国企的，等于说是帮国企的项目干，然后就……他们也没有说得很清楚自己是什么合同啊什么，没有很仔细地说。

丰宁县总工会: 所以说这些东西得他们提供相关的资料。你说你是职工，你得有用人单位，用工证明，你得有工资证明。就跟说我每个月我在这儿上班，我在我们地方总工会上班，我每个月是要领工资的。他有我的工资表，有我的人事档案资料，能够证明我的身份。我是职工。我是这个单位的职工。然后我出现了什么问题，单位要对我负责的。

CLB: 他那个，如果他们要知道这些情况，可能要普普法啦，先宣传一下。能不能再去找你们这边的工会，加入工会啊，由工会之后对他们提供一些帮助呢？

丰宁县总工会: 因为现在这个事儿，他们这些东西，我不是说推脱责任，而是说他们这些东西我们都不清楚是什么情况。所以说，我们现在不能简单地给你个答复说是行还是不行。如果说，真要有这么个情况，首先就是说，我们和政府的劳动部门，肯定就是说要把这个事儿搞清楚，调查清楚之后是怎么回事啊，然后根据他的这个情况，然后……或者说给他仲裁解决这个问题，或者说让他去……比如真要是说属于劳务承包这块，属于承包合同，这种情况就走法院嘛。

C L B: 因为现在是想看一下工会这边，那他需要不需要加入工会你们才能帮他啊？

丰宁县总工会: 这个从咱们国家现在的这种入会模式来说，只要是说你在一个单位工作连续满一年，你就自动成为工会会员。但是前提还是说，你是职工。你得，就咱们刚才所说的，你得是职工，而不是说你是承包，包完了工程，然后你干完了三年两年，你就是工会会员。这个不完全是这样，不一定是这样。所以说这个事儿，就是说，你首先第一得搞清楚他这个人的身份是什么，第二是搞清楚他和这个项目老板吧，他们之间是什么关系。

这种事儿啊，我感觉是，不能就是说简单地就直接就答复，就说，“行，这个事儿我替你办”，这样的话是对他们不负责，也是对咱们自己不负责。

C L B: 他们有需要的话可不可以来找你们，然后你们帮他们理清一下他们的关系呢？

丰宁县总工会: 我们可以，先了解他们的情况。

丰宁县总工会: 我们在 2019 年，年底的时候，专门就是县政府牵头成立了一个什么拖欠农民工工资的这么一个领导小组，做过好多次这样的工作，而且我们自己也参与了一些个劳动仲裁，也帮人家就是仲裁，就是去劳动仲裁厅嘛，也帮这些职工要工资。怎么他们没反映这个事儿啊？

C L B: 哦，那你们去了水电七局的项目那边宣传这个事吗？

丰宁县总工会: 那个我本人没去过，至于我们政府部门去没去过，这我不知道。

C L B: 我看他们还在水电七局项目那边写了一些“还我血汗钱”啊这些标幅。

丰宁县总工会: 这样，你能不能把他的微博给我发一下啊？

就是现在啊，从稳妥的角度来说，最好先别轻易地给他一个答复，我感觉应该是这样。就是咱们首先应该把他调查清楚了。

C L B: 那就是，如果之后疫情有些缓解的话，看看能不能引导这些工人也可以去从工会的方面和仲裁的方面都去咨询一下，看看能不能解决这个问题。

丰宁县总工会：行，这个我们可以给他提供咨询。如果说他这个情况属实的话，我们可以给他提供咨询。因为工会本身是向社会服务的，就是你不是职工，你来问一下，涉及到我们组织政策啊之类的话，我们是可以提供帮助的。但是真的要是说，比如说，按他们所说的，是有很多事情都是要搞清楚的。

C L B：明白，明白。

丰宁县总工会：因为这些事，现在是法治社会，要讲证据的，不能说你是什么就是什么。

这个，我建议，如果他们是一个群体的，应该是由他们自己选一个代表来，一个或者两个代表来，然后拿着他们的资料，然后通过一些正规的渠道来找我们。我们不建议一堆人到这儿来走上访。我们不建议这个。因为这个上访，现在从国家的层面来说，它是影响社会稳定的，这样的话不好。我们建议他把自己的东西形成一个材料，然后带上相应的证据，然后，也可以找我们，也可以找政府的，比如劳动部门。咱们有劳动仲裁厅，有劳动监察大队。有拖欠农民工的。因为这个拖欠农民工工资的领导小组就设在劳动局。他们可以去找那儿。

C L B：好。如果找工会的话，就可以来找您，是吧？

丰宁县总工会：找工会，你可以到工会来，然后我可以把他引见到我们的具体业务部门，这都可以。

“如果属于说是工会的业务范围之内的，而且他们确实是符合这些条件的，作为我们工会来说，是肯定要帮这个忙的。因为我们就是做维权的工作。但是维权呢，也得维护职工的合法权益。这个权益呢，也有几个限制条件。首先你得是职工，你说我不是职工，我不上班的，我是农民，那没法维权，因为不在工会的范畴之内。还有这个权益呢，也得是合法权益。如果我是超过法律规定的这个，我打一天工，人家的最低工资标准比如说是两千块钱，我就让你给我开五千块钱，这个不是合法权益，我们也没法维护。所以说，这些东西都是有一定条件的。”

“我们必须了解一下他们的情况，了解他的这些东西。然后我们不但要跟他们了解，还要跟用人单位了解。如果说用人单位在我们的管理范围之内，而且他听我们的话。如果他不听我们的话，我们也没办法。”

“他不理你，对不上话。而且他不归你管……人家，哎哟，我们以前好像是有那些个过来施工的，他是归他们公司管，他不归我们管。不光我们工会管不了，地方政府都管不了他，他们是由他们公司直接管的。对

于这种我们也爱莫能助了。所以这种也得跟他们说，就是说得有这种心理准备，毕竟他们是大衙门。他们是那个怎么说呢，他们是上面来的。就好比说是，咱们过去看《西游记》，就是地上的这些凡人管不了天上的神仙。”

丰宁县总工会：如果他们来的话，作为我们这个单位来说，肯定是要尽力提供帮助的。可是呢，这个提供帮助只是我们单方面的尽力，不一定能满足他们的愿望。

C L B：明白明白。现在主要也是，企业方也不一定能够说跟工人坐下来谈啊，或者他也不一定愿意解决问题啊。也是一个考虑吧。

丰宁县总工会：再一个，现在啊，还有一种可能，也不能排除这些职工是存在这样或那样的一些情况，或者是出于某种目的来做一些事儿。我们以前也遇到过，就跟那个医闹一样，也不能排除这种情况。所以说我们，如果真要是可以把这个事情受理，我们肯定是要进行一些调查，了解一些情况。都调查清楚之后，然后给一个合理的答复，然后尽我们自己的力量来帮助他们。

C L B：那你们现在丰宁县工会这边是大概有多少工会会员呢？

丰宁县总工会：全县的工会会员还是很多的。

C L B：有好几万这样子吗？

丰宁县总工会：对，差不多几万的样子吧。具体的数字，因为我不是业务部门的，我是一个综合部门，所以我对这个数字掌握得不是很详细。

C L B：平时就有几万人了？

丰宁县总工会：我们这边有很多农民工，他们就是在一些企业，他们就是脱离了土地了。然后进入企业，他们就是靠着工资来养家糊口，他们就不回家种地了。

C L B：那这种就可以算是工会会员了？

丰宁县总工会：对，这种就是农民工，他也是工会会员。我们这儿也有这种，农闲的时候出去包点活儿，去摘几棵树，挖点地啊，那就不是工会会员，他就不是职工。

C L B：是的，建筑工打工的也是有一部分是这样子的。我们也是了解的。

如果这些工人想加入工会，是不是需要满足一些资质条件呢，就是说要不要带一些资料过去呢？

丰宁县总工会：哎哟，这个涉及到工会组织这一快，我还真是……因为这一年我对这一块接触得比较少了，所以现在有一些新的要求我也不是特别清楚，我也没办法太具体地答复您。

C L B：可能等遇到人了再看吧，看看他们是不是满足啊。

丰宁县总工会：我们这儿有组织建设、发展会员组织这一块的人。如果要是……

C L B：目前不在你这一块？

丰宁县总工会：对。

C L B：如果工会能帮他的话就最好了。然后，如果他们可以加入工会，之后有事就会找工会，就不会通过堵路啊、打横幅啊来表达不满了，对吧？

丰宁县总工会：嗯嗯，不过，这个从客观来说，也不要把工会想的神乎其神的，因为中国工会跟香港工会是截然不同的。刚才你所说的香港工会，那是西方国家的工会特点。中国工会呢，是中国工会的特点，体制不一样，模式不一样，所以它工作的方法不一样。

C L B：是，能够解决的方法……

丰宁县总工会：也别就是说，一到工会了，什么都可以了，工会主席领导大伙儿罢工去。这个在中国是不存在的。

C L B：您的意思是，工会也得在框架下办事，是吧？

丰宁县总工会：对对对。

C L B：但是工会也能连接这个工人啊、企业啊、和政府各部门啊，所以也是能够发挥一定的作用的。

丰宁县总工会：对对对。工会可以呼吁、可以建议，可以提出自己的一些意见看法。但是工会它不是一个具体的行政机关，它也不是执法的职能部门。所以说，工会的作用也是有限的。

C L B：香港有一个情况嘛，就是医护人员他们要罢工。你们有听说吗？

丰宁县总工会：我们从新闻上已经看到了。

CLB: 嗯，他们跟大部分的医护有点不一样吧，他们想的是，就是如果负载量太大了，医护承担不起，所以他们想提前通过罢工——也不算是说逃离岗位吧，就是有一个想谈判的意思在里面。

丰宁县总工会: 这是典型的西方工会的一个工作特点，和中国的工会特点是截然不同的。

CLB: 完全是反着的，是吧？

丰宁县总工会: 对。

CLB: 像中国就是医护人员不停地在救死扶伤，香港的医护就是想说明能不能先把病人限制住，控制住，数量不增长，然后我们再回到岗位，这样子。

丰宁县总工会: 呵呵。

丰宁县总工会: 如果来找的话，等那个什么，等疫情过去了吧。

CLB: 嗯，等疫情……

丰宁县总工会: 这段时间我们都已经互相封闭了，都隔离了。

CLB: 你们都隔离了？

丰宁县总工会: 对，自己都在隔离。所以现在让他们外人来的话，有可能不好。

CLB: 哦，现在不提倡去上门是吧。

丰宁县总工会: 对，我们自己都工作基本都停止了。

CLB: 那你们自己这边有没有做一些防护，比如说发口罩啊消毒啊这些？

丰宁县总工会: 这些都有的。我们上班戴口罩。

CLB: 工会有提供这些，是吧？

丰宁县总工会: 对对对。

CLB: 你们这边现在还在防疫嘛，这个疫情大概什么时候可以宣布过去，然后工人可以去找找，这样子？

丰宁县总工会: 这个，现在的疫情我们也不清楚，从全国的形势来讲还在增加，没有得到控制。我们现在全省是新增 22 例了。

所以现在这个事儿真的不好说。因为这个疫情现在，从全国来说这是一个非常重要的一项工作。

所以我们只能是在地方党委政府的领导下，首先防控疫情。得等疫情都平息稳定之后，下一步才能把工作步入正轨。

CLB: 是啊，这个防疫工作比较重要。不过也比较担心啊，如果工人马上回来复工，然后又把疫情扩大的话……

丰宁县总工会: 现在不允许复工啊。

CLB: 不是说到2月10号左右都要复工吗？

丰宁县总工会: 这个只是暂定。

现在企业不允许复工，然后如果说是那个，像是这些业主想私自，就是这些工厂想私自复工的话，还要付法律责任呢。

CLB: 那你们工会这边有没有需要做一些，比如响应一些号召，提供一些防护？

丰宁县总工会: 我们也有，我们也是应上级的要求，做我们的工作，做我们份内的事儿。

CLB: 比如说这些建筑工，他们过年了之后回来开工的话，是不是工会要去建筑工地搞一些防疫工作啊，比如说建筑工地是不是一定要合格了才能复工，是吧？

丰宁县总工会: 这个防疫工作是地方政府做的，工会不是防疫专业职能部门，所以说工会没办法去做防疫工作。工会能做的只能是慰问啊、倡议啊、引导啊，因为工会的定位在这儿啊。像你们，要是劳工通讯，肯定是，怎么说呢，这劳动组织，既是有劳动部的，也是有工会的，你们应该对于这些比较熟悉才对啊？

CLB: 我们不太了解。我们是看到总工会发出的倡议书了吗，也是给大家提供一个方向吧。

丰宁县总工会: 对啊，因为工会的职能定位和作用，在现在的法律，工会法，还有中国工会章程里面，都有非常清楚的表述啊。

工会不可能说是，去代替一些专业的职能部门，去做一些他们的事儿啊。

C L B: 这个当然，这个当然。只是呢，因为我们最近也在看一些比如说，当这个疫情来了之后，像外卖啊、医生啊这些行业比较高危的，他们还在一直在工作嘛。也是他们的安全健康比较值得关注嘛。

丰宁县总工会: 对对对。

C L B: 环卫工啊、还有超市员工啊这些，全部都在为生活必需的在奋斗嘛。

丰宁县总工会: 是。现在除了生活必需品比如超市还在开业的之外，其他的所有的商场、什么影剧院、娱乐场所、饭店，全都不允许开业了。现在这些都已经是在，用法律来管理这些事了。甚至你不戴口罩的话，有可能触犯法律的。

C L B: 是。不过买不到口罩是另一回事啊。

C L B: 我们想的是，这方面工会应该也可以对医护的卫生工会啊，或者是健康工会啊，提供一些特别的指引吧？

丰宁县总工会: 嗯，这个我们都有安排的。

C L B: 好，也有看到一些。

丰宁县总工会: 嗯。在这项工作里面，只要是属于在国家灾难险重、处于危难时期，还有整个的经济社会发展各方面，工会都在发挥着积极的作用。因为工会组织，它本身就是在地地方党委政府的领导之下。

C L B: 在隔离的时候也打扰了您的工作了啊。

丰宁县总工会: 没事儿。

C L B: 因为我不知道就是说现在其他的服务都暂停了，我还以为工会还是正常上班呢，所以不好意思啊。

丰宁县总工会: 没有，现在全是处于一种值班状态，值班防控。

C L B: 哦，就是如果有疫情，可能你们也是要被调动，是吧？

丰宁县总工会: 这个我们只能是按，怎么说呢，就是听从地方党委政府的安排，叫我们上，我们必须得上；不需要上的话，那你也没必要上。

