

# 工会改革观察与促进



2015年11月，习近平亲自主持召开中央深改组第18次会议，通过了“全国总工会改革试点方案”。工会改革的重点有两方面，一是在工作作风上，要去除总工会“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的官僚气，即去“四化”；二是在身份上，要增强工会的“政治性、先进性、群众性”，即增“三性”。

四年多过去了，总工会改革的成效如何呢？

各地各级工会工作人员的官僚作风是否有所改善？工会工作人员的工人阶级感情是否有所提升？工会当中来自工人群众的干部是否有所增加？来自工人的工会干部是否仍然紧密地联系着工人群众？各级工会干部协调劳资关系的主动性及能力是否有所提升？

工会在主动协调劳资关系、避免劳资冲突方面是否有所建树？在已经发生的工人集体行动中，工会是否有效地扮演了工人利益代表者角色？工会的基层组织，尤其是企业工会组织是否趋于健全并脱离老板的控制？企业基层工会是否有能力代表工人与雇主进行集体谈判？

为回答上述问题，中国劳工通讯从“[安全事故地图](#)”和“[工人集体行动地图](#)”中，定期选取一些事件，并就此致电事件发生地总工会及相关企业工会。通过这些对话，将中国工会的实际状况呈现在工人、工会干部、工会工作人员和政府决策者面前。我们希望，一方面，鼓励各级工会领导和工作人员，走出工会“象牙塔”，主动进入到劳资关系中去，代表企业工人通过集体谈判争取和维护权益。另一方面，鼓励和引导各行各业的广大工人，走进各地工会这座并不神秘的“象牙塔”里，积极参与到工会改革中来。同时令政府决策者更加了解工会的重要性，及工会改革所需的空间。

简单说，我们希望防止这次工会改革，再次沦为假改革。

## 二零二零年九月（第十三期）

### 工会监督企业落实安全生产

本期，我们继续关注各地方总工会如何监督企业落实安全生产。工会对安全生产的监督职责，同组织工人加入工会、发起集体谈判一样，是工会的主业，不可偏离。

针对安全事故频发，工会应当依法进行监督。《中华人民共和国工会法》（第二十三条、第二十四条）、《中华人民共和国安全生产法》（第七条、第五十二条）、《中华人民共和国劳动法》（第八十八条）这三部法律，明确规定了工会在企业安全生产工作中的“职责”“权利”和“义务”。为了维护职工的合法劳动权益，法律赋予了工会对企业安全生产进行监督的权利，工会行使安全生产工作的监督权利，才能履行保护职工劳动安全的义务。既然监督企业安全生产是工会的一项职责，那么，履责就是强制性的。如果工会不履行监督责任，无论有没有发生事故，工会都应该因为没有履责而被问责。就企业安全生产工作，向企业提出“要求”“建议”和“意见”，则是工

会的权利。企业可以选择接受或不接受工会提出的这些“要求”“建议”和“意见”。工会提出相应的“要求”“建议”和“意见”，才履行了安全生产的监督责任。

为此，我们从“安全生产地图”中选取了七起事故案例，就这七个事件我们联系到所在地的地方总工会。具体而言，我们关注的问题包括：地方工会在日常工作中有没有将安全事故预防、监督和事后处理当作工会的一项重要职责，地方工会是否能够联系和发动基层工会和基层会员在工作现场对企业落实安全生产进行监督，地方工会是否能够追究未履责的基层工会责任，是否能够对不称职的工会干部和工会主席及时问责。

## 一、安全事故中，工会在哪里？

工会改革去“四化”（即去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化），所针对的是各级工会领导干部和工作人员的官僚作风和态度问题。换句话说，工会改革去“四化”，就是要提高各级工会日常工作的效率。

工会改革增“三性”（即增强政治性、先进性、群众性），所针对的是各级工会领导干部和工作人员对于工人阶级的阶级感情淡漠、不具备代表工人利益进行谈判的能力以及脱离工人群众等问题。换句话说，工会改革增“三性”，就是要使全体工会领导干部和工作人员，在政治上，必须全面接受社会主义核心价值观，具有工人阶级的阶级情感；在能力上，能够代表工人通过与企业雇主集体谈判争取和改善权益；在合法性上，各级工会领导干部既要从工人群众中来，又要永远不脱离工人群众。

七个安全生产事故当中，地方总工会工会改革的状况如何呢？

- 1 [江苏常熟凯隆铝业爆炸 4 死 2 伤](#)
- 2 [湖南衡阳输变电工地事故 5 人死亡](#)
- 3 [内蒙古农牧公司中毒窒息事故 3 死 5 伤](#)
- 4 [湖北钟祥塔吊事故 3 死 1 伤](#)
- 5 [四川德阳金雁花炮厂爆炸 1 死 5 伤](#)
- 6 [湖南长沙比亚迪工人工伤猝死](#)
- 7 [湖南桑植煤矿瓦斯事故 3 人重伤](#)

## 二、工会改革

### 去除“四化”和增强“三性”

娱乐化：没有发现。

**贵族化：**大部分工会工作人员态度诚恳，贵族化改善良好。

**机关化：**大部分工会工作人员机关化改善良好。

**行政化：**大部分地方总工会对发生在自己身边的安全生产事故有所了解。但也有部分工会将安全事故完全推给政府部门或是其他业务部门。部分工会工作者表示，工会有参与安全事故的调查和处理。一些工会未能及时介入安全事故的善后处理，更不用说提前预防安全事故发生。

#### **政治性、先进性、群众性：**

各级工会去“四化”，可以改善工会工作人员的效率，但不能建立工会的身份。而工会的身份，则体现在工作人员的政治性（具有社会主义核心价值观、工人阶级情感）、群众性（来自工人群众，不脱离工人群众，永远把自己当成工人的一员）、先进性（有能力代表工人争取利益最大化）。

大部分地方工会工作人员的谈话中，仍然感受不到他们具有社会主义核心价值观。

值得一提的是，江苏省常熟市总工会在增强先进性方面走在了全国工会的前列；湖南桑植县总工会在增强政治性方面走在了全国工会的前列。

### **三、观察与印象**

- 大量地方工会仍未能监督企业落实安全生产。工会既不了解本地发生的安全生产事故，也不参与事故调查和善后处理，更未能调动一线职工和基层工会作为工作现场的第一监督人。工会在预防安全生产方面存在严重失职，在事故发生之后依然无所作为。也因此，工作场所仍然未能消除安全生产隐患，安全事故频繁发生，企业安全生产难以有效落实。
- 更有部分工会以宣传部门的角色从事安全生产宣传，徒有形式而无实质内容。这些地方总工会没有改掉身份认同的误区，以宣传工作者而非工人利益代表者的心态，无法及时介入劳资利益冲突，也无法解决安全事故频发的问题。
- 部分地方工会虽然参与了安全生产事故调查，却强调有关情况要等政府宣传部门统一发布。工会不代表职工利益和为职工说话，却等着惯于欺上瞒下的“宣传口径”来定调子，工会的代表角色名存实亡。
- 在有些地方，政府部门成为监督企业落实安全生产的主体单位，工会则顺理成章地安于辅助角色，逃避了对安全生产的监督责任与问责。其实，政府监督企业落实安全生产早已劣迹累累——不少爆发安全事故的企业虽然有政府安监办定期进行安全生产检查，但企业一方面能够在检查考核中过关，一方面照样频繁发生安全事故。也有多个发生事故的企业在事发之前曾经受到行政处罚，却依然罔顾安全状况复工复产、照常营业，最终酿成人间悲剧。
- 由于工会组建工作失职，很多企业并无成立企业基层工会。因此，地方总工会缺乏基层工会的支持，对工作现场的生产状况一无所知，也无法发动一线的会员和职工监督企业落实安全生产。

- 大量地方工会偏离了组建工会、监督企业落实安全生产等主业工作，人力物力资源被地区扶贫、主题党日活动等形式主义的工作所占据。工会虽然忙出很多政绩和形象工程，但一起起安全事故在企业不断发生，一次次反映出地方工会对企业生产情况不了解、与基层工会没联系，也反映出工会系统僵化、工会工作者不履责、工会躲在行政背后不作为、地方工会改革不到位的本质问题。
- 各地地方工会几乎都没有组建起行业工会。大量行业工人仍然被排斥在工会组织的保护之外，他们难以获得诸如安全生产培训、工伤意外保险、工会代表维权的多重保障。
- 属地管理仍然是地方工会不作为的挡箭牌。部分地方强调，从调查安全事故到组织工人加入工会，都需要遵循属地管理的原则，结果是工会就算知道了发生了安全事故、也知道涉事企业的工人未加入工会，却可以躲在属地管理的招牌下不作为。
- 几乎所有发生安全事故的企业工会都未能履行安全生产监督责任，但这些工会均没有在事故发生之后被问责追究。
- 从企业工会到地方工会，各级工会干部本应落实工会监督安全生产的责任，但他们均没有履责，也没有因此受到问责追究。
- 各地工会办公室作为对外问询的第一级窗口，其配置的工会工作者对工会的本职工作（组织工人加入工会、工会监督安全生产、工会开展集体谈判）一无所知，这并不符合工会改革“强基层、促创新”的精神。同时，不少工作人员强调凡事都要问领导，也与工会改革的精神背道而驰，实际上反映出领导们正在成为工会改革最大的阻碍。

虽然政府一再强调安全生产重于泰山、预防安全事故非常重要，但实际工作中，工会在监督企业落实安全生产方面严重失职。各地安全生产培训流于形式，政府部门对企业的安全生产考核无法阻止事故频发发生，而工会长期躲在政府部门背后不作为，对于企业落实安全生产情况不闻不问。在各地发生的安全事故当中，履责不力的各级工会和工会干部也都没有被追责。工会缺位，各地仍然频繁发生安全事故悲剧，用来预防和阻止安全生产事故继续发生、制度性的工会问责机制却始终没有建立起来。

## 四、工会的行动能力与行动意愿

就各地发生的多起安全生产事故，各地工会没有对工会会员进行有效的安全生产培训，没能调动一线职工和基层工会作为工作现场的第一监督人，工会无法预防安全生产事故发生，在事发之后的行动力也有限，多是被动地等政府调动才参与事故调查。工会监督企业落实安全生产的行动能力存疑。

不过，部分工会在我们的建议之下，均体现出一定的行动意愿。

湖南桑植县工会工作者陈先生态度良好，记下了我们对于工会的几个建议并表示会向上级反馈，一是确保煤矿事故中受伤的三个工人拿到合理的工伤待遇赔偿，二是成立桑植县的矿工联合会，充分发挥一线矿工会员监督安全生产的作用，三是建议经济技术部要主动找县安监局或是省煤矿安监局提出，要求工会参与对煤矿单位的月度考核，四是进一步跟省里、市里、县

里提出来，不要让工会参与扶贫工作。

江苏省常熟市总工会劳动和经济工作部的张主任认同，问责已成大势所趋，以前不问责工会，不代表工会以后不会被问责。他也认可工会的本职工作包括在企业内监督安全生产。我们建议，常熟市总工会劳动经济工作部应该向支塘镇镇政府提议，安全生产的监督工作应该要包含工会的角色，起码安全生产委员会要把工会主席的名字加上去。张主任很认同工会角色的缺失是个大问题，并表示会打电话给支塘镇了解情况，如果属实会解决这个问题。张主任也强调，市工会首先会鼓励基层企业组建工会；其次，在组建工会之后，会以工会为抓手做好本职工作。

## 五、对工会改革的建议

### 建议中华全国总工会：

1 要求各地工会将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，发生事故之后，工会应该第一时间到事故现场和工人中间进行调查，各级工会应该对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

2 总工会在各省成立建筑业行业工会、煤矿行业工人工会、鞭炮行业工人工会等行业工会，由工会代表会员，通过集体谈判，确保省内所有行业雇主必须先与工人签订覆盖行业工人、解决劳资纠纷、涵盖安全生产培训的集体合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能开工。

3 建议各省总工会停止由企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，由总工会进入各大行业，组织动员工人个人直接入会。通过打造能令会籍存续、会籍流动的身份认证系统，方便工人一次入会、终身成为工会会员。

### 建议各省建筑业行业工会、煤矿行业工人工会、鞭炮行业工人工会：

探索和完善建立行业工会的方法路径，根据行业用工特色，发展合适的入会形式，目标是方便行业的集体谈判，解决各行业缺乏劳动合同、缺乏社保、常年存在劳资争议、工人很少加入和留在工会等老问题。同时，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保所有行业工人受到劳动合同的保障。

### 建议各地地方总工会：

1 工会应该依法履行安全生产监督责任，借鉴各地发生的安全生产事故，平时做好安全生产培训，调动基层工会和一线职工的安全生产监督意识，监督一线工作场所的安全生产状况，预防工作场所安全生产事故发生。在事故发生之后，工会应该尽快展开调查，代表和维护职工权益。

2 工会应该对地方工会依法履行安全生产监督责任的情况进行问责考核，如果地方工会不履责，应有问责的机制。对于履责不力的基层工会，地方工会要坚决追究其责任；对于相关工会的工作人员、工会主席，应及时进行追责。

3 工会应该尽快摆脱脱贫攻坚、主题党日等偏离主业的的活动，回到组织工人加入工会、开展集体谈判、监督企业落实安全生产的主业工作上来。

建议各地政府：

1 不要再安排扶贫工作给当地工会，务必令工会工作尽快回到组织工人加入入会、代表工人集体谈判、监督企业安全生产等主业上来。

2 应要求地方政府调整安全生产监督计划，不要再由行政监管，而是令地方工会负起监督的责任。务必令工会成为企业安全生产监督的主体角色，令基层工会和地方工会承担起监督安全生产的主业工作。

建议各地工人：

1 工人应该找当地工会申请加入工会，得到工会会员身份的保障。

2 在权益受损的时候，工人应该第一时间去找工会，要求工会代表工人和维护工人的利益。

# 工会改革观察与促进 第十三期

第 1/7 个案例：江苏常熟凯隆铝业爆炸 4 死 2 伤

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2019 年 10 月 31 日，江苏省常熟市，支塘镇工业园区江苏凯隆铝业有限公司熔铸车间在铝棒铸造过程中发生一起爆炸事故，造成 4 人死亡 2 人重伤，直接经济损失约 817.1 万元。

2019年10月31日16时05分许，江苏常熟市支塘镇工业园区江苏凯隆铝业有限公司熔铸车间在铝棒铸造过程中发生一起爆炸事故，造成4人死亡，2人重伤，直接经济损失约817.1万元。



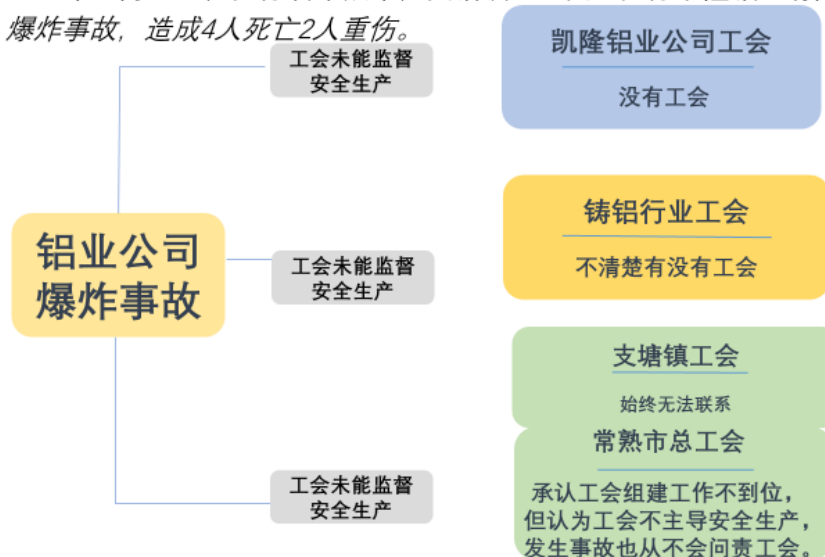
地点：江苏省苏州市  
行业：重工业  
公司名称：江苏凯隆铝业有限公司  
企业性质：民营企业  
事故类型：爆炸死亡

### 致电详情：

我们致电给一个地方总工会：  
——常熟市总工会（办公室，劳动经济工作部）

### 地方总工会对安全事故的参与：

2019年10月31日，江苏省常熟市，支塘镇工业园区江苏凯隆铝业有限公司发生爆炸事故，造成4人死亡2人重伤。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们试图联系支塘镇工业园区工会和支塘镇工会，但只能找到支塘镇工业园区管委会的联系方式。园区管委会的工作人员表示，发生事故的凯隆铝业没有工会，事故发生后该公司已经停产。至于支塘镇的安全生产监督工作为什么完全没有工会的角色，工作人员多次表示不太清楚，建议我们联系镇工会，或者政府安监局了解情况。工作人员提供了支塘镇工会和政府安监办的联系方式，但我们多次致电这两个地方，电话均无人接听。

我们联系到常熟市总工会，工会办公室及劳动和经济工作部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

常熟市总工会办公室的工作人员不了解发生安全生产事故的凯隆公司，建议联系组织部及劳动和经济工作部了解组建工会和安全生产的情况，并提供了这两个部门的办公电话。

劳动和经济工作部新入职的社会化工会工作者不清楚这起发生在本地的安全生产事故，推荐联系专门负责安全生产的张主任了解情况。张主任对此事故比较清楚，也承认凯隆公司没成立工会是地方工会的工作不到位，但认为工会并非安全生产的主管单位。

常熟市总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从常熟市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），感受到了工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的凯隆公司爆炸事故，常熟市总工会并未参与事故调查、善后处理及对基层工会的问责。

常熟市支塘镇政府将监督企业安全生产的重任全部放在行政监管上，但现实中行政方既未有效地落实监督，也忽略了地方工会应负起监督责任。一方面，行政监督安全生产效果成疑——如同很多发生过安全事故的公司一样，凯隆铝业公司在事发前也曾多次因[违法违规](#)而遭到行政处罚，这并没有影响该公司继续生产，酿成最终的惨烈事故。另一方面，事故发生之后，为吸取“10·31”凯隆铝业较大爆炸事故的教训，支塘镇党委政府在安全生产工作部署上做出了不少调整。虽然《安全生产法》明确规定了工会对安全生产有监督职责，但在支塘镇政府对安全生产工作的安排中，方方面面都没有考虑到工会的参与。在凯隆铝业公司爆炸事故发生一个月之后，2019年12月，支塘镇政府调整了[安全生产委员会](#)组成人员，里面竟没有任何工会人员。2020年1月，支塘镇又宣布成立[支塘镇安全生产专项整治行动领导小组](#)，同样没有任何工会人员。同时，支塘镇政府决定展开一个为期一年的[专项行动](#)，从2019年11月20日至2020年11月底，在全镇深入开展安全生产专项整治行动。具体行动方案明确了党委政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任，却没有任何地方提及工会的监督责任。2020年5月，凯隆铝业



“10·31”爆炸事故调查结果出炉，同样未发现任何工会领导干部被追责、地方工会被问责。可以想象，假如继续由行政领导安全生产监督，无须工会参与和负责，类似的安全事故只会日复一日地重演。

地方工会在基层工会组建方面存在严重不作为，发生事故的企业既没有成立工会，企业工人也无法加入行业工会，这导致企业员工和企业工会无法在生产一线监督企业落实安全生产。常熟市总工会劳动和经济工作部负责安全生产的张主任承认，镇工会工作做得不到家——没有在凯隆铝业公司建立起企业工会，因此也无法就企业落实安全生产工作监督。凯隆铝业事故发生之后，公司本身没有工会，也就没有工会委员出面了解事故状况与职工需求、协助受影响的职工获得法定赔偿，并对企业安全生产工作提出整改建议。

地方工会对工会身份和职能存在误解，认为监督企业安全生产主要是政府的责任。因此，工会也未能吸取各起事故教训、重新定位工会对安全生产的监督角色和履责能力。在常熟市总工会张主任看来，应急管理局（安监办）才是安全生产的主导部门，即便企业没有工会，也可以由支塘镇的安监办来监督安全生产，“我们工会没有抓手的话，在我们工会层面来讲是做不下去的。但是他们有党政、安全部门，去做这个安全生产方面的事情”。不仅行政方习惯了主管安全生产监督，地方工会也长期习惯把安全生产监督的责任全推给政府、自己躲起来偷懒。各级工会安于不被重视、不做不错、不被追责问责的状况，令工会监督安全生产的责任落实名存实亡，履责也变成了陪同政府部门开展安全生产培训、劳动技能竞赛等走过场的形式主义活动。

地方工会多年来从未建立起工会监督安全生产的问责机制。爆炸事故发生之后，支塘镇工会、常熟市工会没有任何一级工会被问责，也没有任何工会干部需要像涉案的五名公职人员一样，被要求做检讨并移交到苏州市纪委。对此，张主任认为，通过这些年来的安全事故调查可见，没有人会追究工会的责任，“问责的话，不是我们工会来问责工会。你问我为什么工会不问责，我也不清楚，因为再大的事故也没有见问责工会”。

值得欣慰的是，常熟市总工会的张主任同意，问责已成大势所趋，以前不问责工会、不代表以后工会也不会被问责，他认可工会的本职工作包括在企业内监督安全生产。我们建议，常熟市总工会劳动经济工作部应该向支塘镇镇政府提议，安全生产的监督工作应该要包含工会的角色，起码在安全生产委员会要把工会主席的名字加上去。张主任很认同工会角色的缺失是个大问题，并表示会打电话给支塘镇了解情况，如果属实会解决这个问题。张主任也强调，市工会首先会鼓励基层企业组建工会；其次，在组建工会之后，会以工会为抓手做好本职工作。

### 三、工会改革建议

1 建议常熟市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议常熟市政府，应要求地方政府调整安全生产监督计划，不要再由行政监管，而是令地方工会负起监督的责任。务必令工会成为企业安全生产监督的主体角色，令基层工会和地方工会承担起监督安全生产的主业工作。

3 建议常熟市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督职能，如果不履责应有问责

的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

4 建议常熟市总工会，成立铸铝行业工会，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有铸铝行业工人受到劳动合同的保障。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)*

# 工会改革观察与促进 第十三期

第 2/7 个案例：湖南衡阳输变电工地事故 5 人死亡

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2020 年 7 月 2 日，国家电网公司湖南衡阳供电公司衡阳衡南 220 千伏输变电路建设工程发生一起人身伤亡事故，造成 5 人死亡。施工单位湖南省送变电工程有限公司专业分包单位湖南泗联电力建设公司作业人员在 G30 号塔基础浇筑施工过程中，1 名作业人员进入基坑绑扎固定探测管时发生窒息，随后进入基坑施救的 4 人也发生窒息，5 人经医院抢救无效死亡。

- 地点：中国湖南省衡阳市
- 行业：维修养护
- 公司名称：湖南泗联电力建设公司
- 企业性质：国有企业
- 事故类型：气体或化学品泄漏

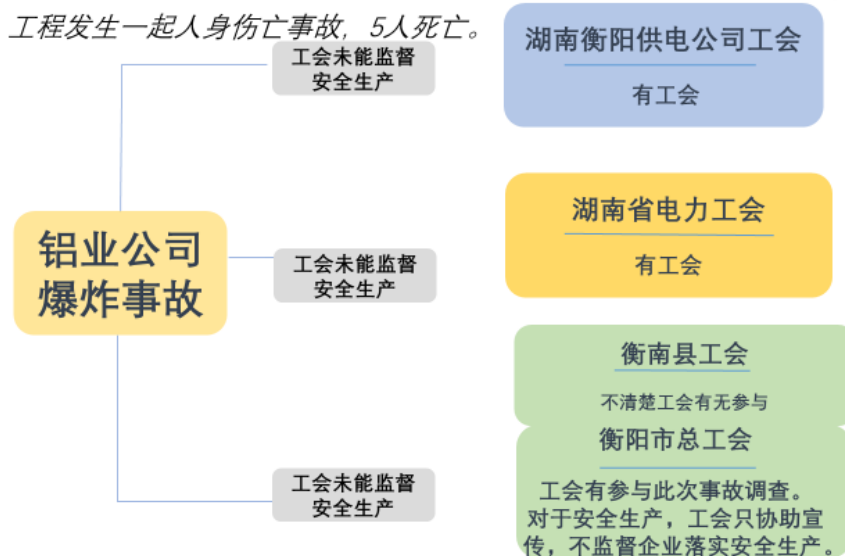


### 致电详情：

- 我们致电给两个地方总工会
- 湖南省衡阳市总工会（劳动和经济服务部）
- 衡阳市衡南县总工会（办公室）

### 地方总工会对安全事故的参与：

2020年7月2日，国家电网公司湖南衡阳供电公司衡阳衡南220千伏输变电路建设工程发生一起人身伤亡事故，5人死亡。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到衡南县总工会和衡阳市总工会，衡南县总工会办公室、衡阳市总工会劳动和经济工作部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

衡南县总工会办公室的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故，但不清楚工会有无参与，建议我们联系领导了解情况。我们试图联系可能负责安全生产的经济服务部，但办公室工作人员表示该部门的工会工作者都下乡扶贫去了。

衡阳市总工会劳动和经济工作部的工作人员也了解这起安全生产事故，并表示工会参与了事故调查。不过，调查是由政府主导，目前还没有出结果，工会建议联系市应急管理局了解情况。

衡南县总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从衡南县总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从衡阳市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

值得称赞的是，对于发生在本地的衡阳输变电工地 5 人死亡事故，衡阳市总工会有参与事故调查和善后处理。

相反，最接近事故现场的地方总工会——衡南县总工会办公室的工作人员既不清楚工会有无参与事故调查，也不了解安全生产监管是否由工会的经济服务部负责。而且，衡南县总工会基层工作部和经济服务部的工会工作者们“没有单位，都下乡了，下乡扶贫”。工会本身的人员配置就少，主要的履责部门还经常下乡扶贫。扶贫成为了地方工会的主要任务，这令工会无法从事组建工会、集体谈判、监督安全生产等主业工作。工会扶贫也许能缓和贫困问题，却加剧了工人权益被侵害、安全事故频繁爆发，令工会更加脱离工人群众。

地方总工会对于工会监督安全生产的职能仍然认识不清，大量安全生产事故不断在各地发生，但总工会依然理直气壮毫不作为。国网湖南电力在一个多月时间发生[多起人身伤亡事故](#)，而各级工会仍然未能行动起来，发动一线职工和企业工会监督企业落实安全生产，吸取教训并预防安全事故再次发生。衡阳市总工会多次强调，安全生产事故调查是“由政府主持”，监督企业安全生产的日常工作也是“市安委会他们在主要负责”。在工会眼中，“安全生产监督的主体不是我们工会，是由那个市应急管理局牵头的安委会”。可以说，工会在监督企业落实安全生产方面完全是被动、消极地等待行政命令。

究其原因，工会常年忽略自身监督安全生产的责任，将安全生产工作当作由企业安全部门落实、政府安监部门监管。衡阳市总工会经济服务部的工作人员明确表示，工会既不检查企业安全生产设施，也不负责企业安全生产培训，“不会由我们去检查。他们有专门的安委会去检查的…我们没有参与他们企业的培训。他们有他们自己独立的安监部门，安全生产部门，由他们去培训，我们没有参与”。工会躲在行政履责和企业履责的背后，安于一个可有可无的辅助角色，如果行政要求参与、才参与安全事故的调查和安全生产的宣传。

更有甚者，衡阳市总工会将工会的身份定位于宣传角色，以做宣传工作的方式履行安全生产的职能。工会表示自己只会应政府要求参与重大事故调查，此外在安全生产方面主要就只是开展安康杯竞赛、送清凉活动、安全生产的宣传。工会改革已经快五年了，但地方总工会仍然没有摆脱身份认同的误区，仍然抱着宣传工作者的身份不放，带着宣传的心态面对劳资利益冲突爆发、企业安全事故频发。工会作为工人利益的代表者和工人的组织者，应该淡出宣传角色，积极参与到组织工人入会、发起集体谈判、落实工作场所安全生产监督这些工会职能中去。

### 三、工会改革建议

1 建议衡阳市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议衡阳市政府，不要再安排扶贫工作给当地工会，务必令工会工作尽快回到组织工人加入入会、代表工人集体谈判、监督企业安全生产等主业上来。

3 建议衡阳市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。同时，工会应以发生的安全生产事故为鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

4 建议衡阳市建筑业行业工会，应由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)*

# 工会改革观察与促进 第十三期

第 3/7 个案例：内蒙古农牧公司中毒窒息事故 3 死 5 伤

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：**2020 年 7 月 4 日 10 时 33 分许，内蒙古通辽市新好农牧有限公司外委维修人员在维修作业过程中发生一起中毒和窒息较大事故，造成 3 人死亡，5 人受伤。

地点：内蒙古自治区通辽市

行业：维修养护

公司名称：通辽市新好农牧有限公

司

企业性质：民营企业

事故类型：气体或化学品泄漏



### 致电详情：

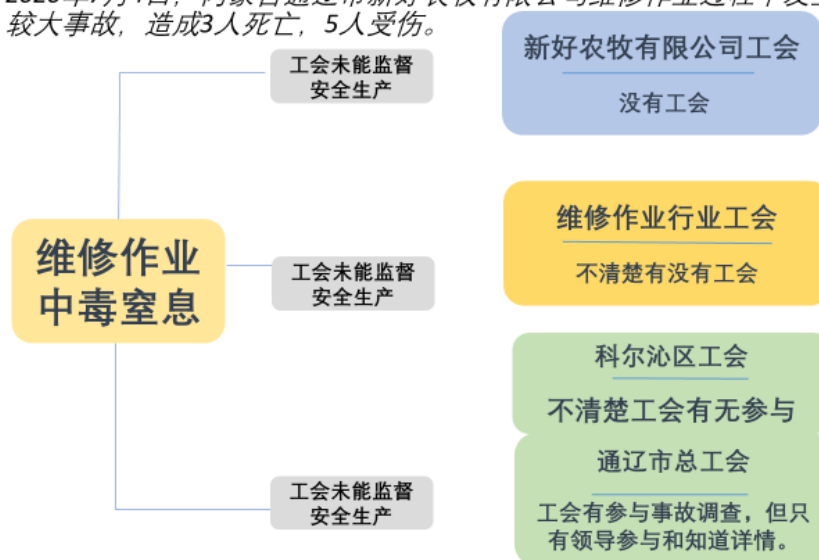
我们致电给两个地方总工会

——通辽市总工会（经济技术部、办公室）

——科尔沁区总工会（经济技术部、办公室、组宣部）

### 地方总工会对安全事故的参与：

2020年7月4日，内蒙古通辽市新好农牧有限公司维修作业过程中发生中毒和窒息较大事故，造成3人死亡，5人受伤。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到科尔沁区工会和通辽市总工会，科尔沁区工会的经济技术部、办公室、组宣部，通辽市总工会的办公室、经济技术部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

科尔沁区工会各部门的工作人员均不了解这起发生在本地的安全生产事故，经济技术部的工作人员要求询问领导，但领导开会去了。办公室的工作人员对事故并不知情，只能提供各个部门的联系方式。组宣部的工作人员表示发生事故的公司并没有在区内注册成立工会，对于我们的询问和建议表示愿意向领导反馈。

通辽市总工会办公室的工作人员不清楚这起发生在本地的安全生产事故，经济技术部的工作人员有听说过此事，但表示是领导去参与的，目前还在调查中，还没有出结论。

科尔沁区工会和通辽市总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从科尔沁区工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从通辽市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的新好农牧有限公司维修作业人员中毒窒息造成3死5伤的事故，科尔沁区工会尚未参与事故调查和善后处理。

值得赞扬的是，通辽市总工会经济技术部有参与事故调查和善后处理。

这起安全事故发生在科尔沁区，但涉事企业至今仍未在科尔沁区注册成立工会。没有企业工会，既无法在事发之前发动一线员工与会员监督安全生产、预防安全事故，也无法在事发之后由工会组织代表和维护职工会员的权益。事发企业没有成立工会组织，对于区工会来说可能只是工作中的一步不到位，实际上却令工会脱离了一线的企业职工，也令工会无法监督企业落实安全生产并及时介入重大事故。

通辽市总工会和科尔沁区总工会办公室的工作人员接到电话问询时，不约而同均建议查询具体的业务部门。办公室的工作人员对工会工作的相关问询习惯答复以“办公室很多事情都不了解”。虽然工作人员能提供了不少业务部门的电话，但办公室作为对外问询的第一级窗口，其配置的工会工作者对工会的本职工作（组织工人加入工会、工会监督安全生产、工会开展集体谈判）一无所知，这似乎并不符合工会改革“强基层、促创新”的精神。同时，不少工作人员强调凡事都要问领导，也与工会改革的精神背道而驰，实际上反映出领导成为工会改革最大的



阻碍。

属地管理成了地方工会不作为的挡箭牌。尽管该企业位于科尔沁区总工会范围，区工会也查到企业没有在当地注册成立工会，但当我们建议工会动员企业成立工会时，组宣部的工作人员表示，“需要确定一下这个企业到底是不是属于科尔沁区工会管，一般大企业可能都归市一级管”。属地管理原本是希望工人能够找到最近的工会组织，加入工会、由工会代表工人维护合法权益，但现实中，工会却可能通过变味了的“属地管理”原则而把工人推开在工会组织之外。尽管涉事企业就在科尔沁区、当地工人并未加入工会，区工会却因为该企业可能在属地性质上归市一级甚至省一级管理，就对当地工人未能加入工会组织不闻不问。

### 三、工会改革建议

1 建议通辽市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是加入企业工作时要找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议通辽市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

3 建议通辽市总工会，成立维修作业人员行业工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)*



# 工会改革观察与促进 第十三期

第 4/7 个案例：湖北荆门钟祥塔吊事故 3 死 1 伤

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2020 年 7 月 4 日 14 时 50 分左右，湖北钟祥市承天壹号院 B 区施工现场塔吊拆除作业过程中，发生一起安全生产事故，造成 3 人死亡，1 人受伤。

地点： 湖北省荆门市钟祥市  
行业： 建筑业  
企业性质： 民营企业  
事故类型： 结构事故/机械事故

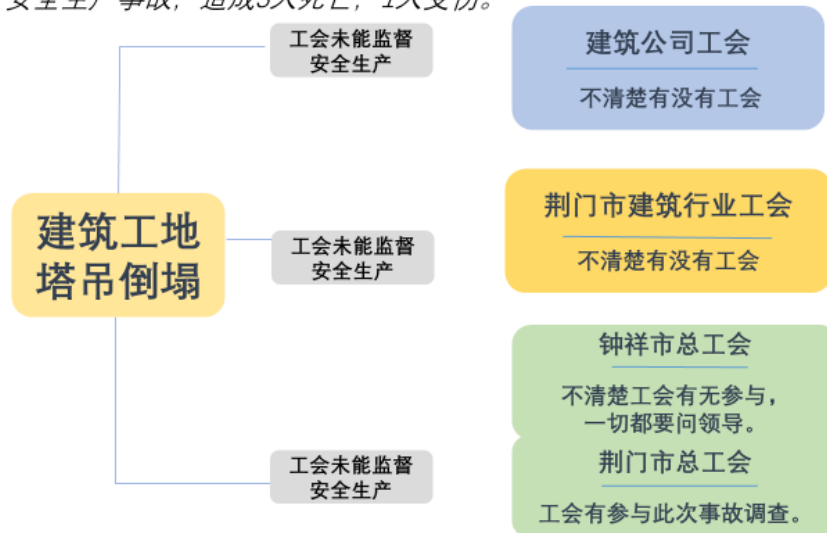
### 致电详情：

我们致电给两个地方总工会  
——湖北省荆门市钟祥市总工会（办公室）  
——湖北省荆门市总工会（办公室、经济部）



### 地方总工会对安全事故的参与：

2020年7月4日，湖北钟祥市承天壹号院B区施工现场塔吊拆除作业过程发生一起安全生产事故，造成3人死亡，1人受伤。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到钟祥市总工会和荆门市总工会，钟祥市总工会办公室、荆门市总工会办公室及经济部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

钟祥市总工会办公室的工作人员不了解这起发生在本地的安全生产事故，表示要去请示领导，之后回电。但我们没有等到工会的回电。

荆门市总工会办公室的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故，但表示这起事故是工会的经济部在具体负责。办公室提供了经济部的联系方式。经济部接听电话的工作人员只是实习生，负责劳模评选工作，平时的工作主要是整理表格，对安全生产方面的工作一概不清楚。此事是由部门郭科长负责，实习生也提供了郭科长的联系方式，但我们多次致电郭科长均无人接听。此外，工会经济部只有实习生一人留守，其他工作人员都不在。

钟祥市总工会的行政化仍然严重。

荆门市总工会的机关化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从钟祥市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从荆门市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的工地塔吊倒塌事故，钟祥市总工会尚未参与事故调查和善后处理。

值得赞扬的是，上级工会荆门市总工会参与了此事调查和善后处理，经济部的郭部长专门负责此事。

钟祥市总工会办公室的工作人员对于安全生产相关事务一概表示不清楚，具体安全事故情况要“问一下领导看有没有去”，对工会哪个部门负责安全生产这类询问，也要“去请示一下领导”再做出答复。凡事都得问领导，已经成为了工会工作人员的潜意识。做下属的只能跟着领导走，绝不能走在领导前面，听起来合情理，但稍加分析便会发现，工会的各级领导，恐怕成为了工会改革的最大阻力。

荆门市总工会负责安全生产工作的部门无法回应外界对工会工作的问询。荆门市总工会的经济部专门负责安全生产事务，但该部门只有一名实习生留守，其他的工作人员均不在办公室，而负责处理事故的郭科长也始终无法联系上。从与实习生的交谈中，我们发现实习生只负责劳模工作，帮忙整理表格，对其他事务一无所知。总体而言，经济部的工作人员无法对针对工会工作的问询做出适当的回应。工会这样的工作作风，可能是安全生产事故频繁发生、安全

生产无法得到有效监督的原因之一。

### 三、工会改革建议

1 建议荆门市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议荆门市总工会，改善各级工会仍然存在的机关化、行政化的工作作风，。

3 建议荆门市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。）

# 工会改革观察与促进 第十三期

第 5/7 个案例：[四川德阳金雁花炮厂爆炸 1 死 5 伤](#)

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2020 年 7 月 8 日，四川德阳广汉市金雁花炮厂发生爆炸，现场浓烟升腾，伴随巨大震响。附近居民称发生几次连环爆炸，家中窗户玻璃被震碎，事故疏散现场周边四个村群众约 7100 余人，致 6 人受伤。后 1 人因抢救无效死亡，最终 1 死 5 伤。

地点： 四川省德阳市广汉市

行业： 制造业

公司名称： 四川广汉金雁花炮有限责任公司

企业性质： 民营企业

事故类型： 爆炸/火灾

### 致电详情：

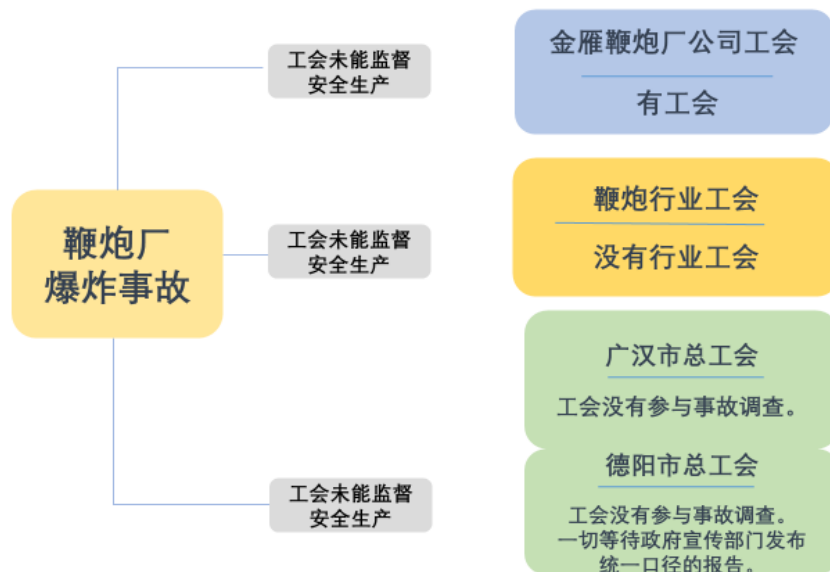
我们致电给两个地方总工会

——四川德阳广汉市总工会（办公室）

——四川德阳市总工会（经济技术部）

### 地方总工会对安全事故的参与：

2020 年 7 月 8 日，四川德阳广汉市金雁花炮厂发生爆炸，1 死 5 伤。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到广汉市总工会的办公室及德阳市总工会的经济技术部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

广汉市总工会办公室的工作人员不了解这起发生在本地的安全生产事故，工作人员表示这家成立于2006年的金雁花炮厂有企业工会，其他具体情况要稍后回电话说明，但最终我们没有等到工会的回电。

德阳市总工会经济技术部的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故，并表示在事故发生之后，只有政府应急管理部门进入了事故现场，包括工会在内的其他部门都还在等政府的通知，要政府允许进入，工会才能参与进去。一切信息要以政府发布为准。

广汉市总工会和德阳市总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从广汉市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从德阳市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的金雁鞭炮厂爆炸事故，德阳市总工会和广汉市总工会都未能参与事故调查和善后处理。花炮厂发生安全事故之后，消防部门接报立刻做出了反应，应急部门也很快做出了反应，政府成立了专家调查组给出初步结论，但唯独工会岿然不动——不管是鞭炮厂企业工会、广汉市总工会、德阳市总工会，似乎都既到不了现场，也安于“不接政府指令就不去现场”的状况。这些工会等待政府的指令安排，却忘了工会的基本职能和工会工作者的身份。工会作为工人的代表组织，应该时刻心系职工的权益，哪里有劳资纠纷、哪里有安全事故，工会就应该及时去了解情况并代表职工的利益。

德阳市总工会将安全事故的一切责任都推给地方政府，工会顺理成章地对监督安全生产毫无作为。工会长期躲在政府行政部门之后，也就失去了主动思考、主动作为、主动履责、防患于未然的能力。对于事故的调查状况、潜在原因，经济技术部的工作人员小赵一律回应，“所有的信息必须以政府那边发布的为准，我们没有任何一个渠道能够了解到这些东西”。甚至，对该起造成2人重伤、4人轻伤的事故，德阳市总工会表示，伤者刚刚做完手术，工会还无法去探望，并强调这也要等政府批准，“我们工会的职责，就是对职工善后的这些，都要以最后的政府这边来为准。所以说，我们下一步要等到市委市政府统一调派”。我们建议，德阳市总工会其实可以不必通过政府、而是通过工会系统来了解情况。例如，德阳市总工会可以通过金

雁鞭炮厂的企业工会，找到工会主席和工会委员，总工会就可了解情况，看是否有职工受到影响、需要工会帮助，尽快搞清楚状况也便于工会吸取事故的教训。但工会经济部小赵强调，这该由广汉市总工会全权负责，如果需要了解情况，建议我们直接联系广汉市总工会。德阳市总工会目前对事故状况、企业工会状况、影响职工状况一无所知，“一切的信息，往外报送的这一些，全部是要以市委市政府的名义来对外宣布。所以我们现在任何的东西都无法知晓”。

当工会对安全事故不闻不问时，工会究竟在做些什么呢？翻查资料可见，今年5月21日，[四川省总工会二级巡视员](#)陈黎曾经来到广汉市德阳国家高新区，由德阳市工会和广汉市工会陪同，调研职工劳动保护工作。当时陈黎强调，安全生产工作要做到“只要有生产，工会就要参与抓好安全生产工作”。尽管鞭炮行业是广汉市的经济重点行业，又是生产高危行业，但德阳市总工会却表示，陈黎一行人并未被安排到鞭炮企业进行安全生产工作的调研。至于为什么不安排省总工会人员到鞭炮行业了解安全生产状况，工会要求我们给省总致函，经省总同意才有相关信息对外发布。

时隔一月，6月30日，也就是鞭炮厂爆炸事故发生的前八天，广汉市总工会曾经举办庆[“七一”主题党日](#)活动。广汉市总工会工会干部、驻村第一书记孙长翠在活动上分享心得，强调工会干部要“引领职工会员积极投入乡村基层治理工作”，以及工会系统要“坚持搞好‘亮身份·做表率·促振兴’主题实践活动”。我们就此询问德阳市总工会：工会是否应该更多地参与企业基层治理，搞好安全生产监督维护职工权益，而非乡村治理？如果工会花费了太多时间在乡村基层治理工作，那岂不是会耽误了企业的安全生产监督？工会系统是否应该强调在企业里“亮身份、做表率、做好安全生产”，而非在乡村工作做表率？工会经济技术部是不是可以从工会领导那边争取来多一些人，来参与企业基层治理、安全生产，而不是乡村基层治理工作？对于这些疑问，德阳市总工会经济技术部的工作人员不敢回答，多次表示没法做任何答复。

广汉市此次造成6人伤亡的金雁花炮厂并不是首次爆出安全事故。该公司前身是创建于1981年的[广汉市鞭炮厂](#)，于2006年成立金雁花炮有限公司，由谢祥贵全资持股。[谢祥贵](#)曾被四川省人民政府聘为安全生产专家委员会专家。多家媒体搜查企业资料后发现（包括[新华社](#)、[每日经济新闻](#)、[红星新闻](#)、[南方日报](#)、[21世纪经济报道](#)等），金雁花炮厂多年来因人身伤害、安全检查问题、安全生产事故等多次被安监部门给予行政处罚，受害人也多次将其告上法庭。

在同一个鞭炮厂多年来上演“安全检查——发生安全事故——惩罚检讨——再发生安全事故”这一个循环时，企业工会、地方工会对于监督企业安全生产参与的效果又如何呢？工会的参与度可以说是零。

作为当地安全生产重点检查企业，金雁花炮厂屡次被处罚，市政府屡次督导检查，但工厂在事故频发的情况下仍然能够复工复产，最终又一次导致人员伤亡、财产损失。工厂频繁发生安全事故，不仅源于执法部门执行不力，也应当“归功”于企业工会、地方工会多年来对工厂安全生产的监督失职、履责不力。

为了逃避责任，地方总工会甚至不敢安排省总工会巡视员到最需要安全生产检查的高危行业如鞭炮厂进行调研。一方面，屡次发生事故的工厂缺乏安全监督、工会对此不理不问；另一方面，工会干部却热衷于分享工会如何引领会员投入乡村基层治理，而非参与企业的基层治理、令企业的安全生产落实到位。

这些工会干部未能履行工会对安全生产的监督责任，却也没有一次受到问责追究。这就导致了工会系统习惯性地不作为——事发前，各级工会对监督企业安全生产不负责任；事发后，工会系统也未能及时了解情况、介入解决，反而心安理得地等待政府宣传部门发布统一口径的报告。

### 三、工会改革建议

1 建议德阳市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是加入企业时要找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议德阳市总工会，应监督各级工会改掉不作为的惯性，承担起监督企业安全生产的责任。如果地方工会未能依法履行安全生产监督的责任，应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

3 建议德阳市总工会，成立鞭炮行业工人工会，工会应当在所有鞭炮企业重点建立工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿作出不同解读。](#))*



## 工会改革观察与促进 第十三期

### [第 6/7 个案例：湖南长沙比亚迪工人工伤猝死](#)

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2020 年 7 月 18 日，湖南省长沙市，比亚迪口罩工厂发生事故，一工人受伤失去手掌。

前几天，我们厂又出事了。下午在产线上忙碌的时候，口罩车间传来了一阵痛苦的喊叫声。自然的好奇心让我挺想停下工作去看看，但是流水线飞快的节奏貌似不给我这个机会。到了吃饭的时候，我翻出手机看消息，才知道是怎么回事。车间群里有人传了二楼口罩车间的照片：一个年轻小伙，握着血淋淋的胳膊，整只手没了。



据“工友之家”网站消息，7月中旬，长沙比亚迪电子厂口罩车间一名工人因机器故障，整只右手被绞断。消息说，长沙比亚迪电子厂 2019 年 9 月正式投产开工，两个车间，一个组装华为手机，一个生产口罩。手机车间白班、夜班两班倒，每班十个半小时，每个月倒班，每两个星期才休息一天。发生事故的口罩车间，每班 12 个小时，早 8 点到晚 8 点，晚 8 点到早 8 点，从 3 月到 6 月，工人每天 12 小时闷在全封闭的无尘服里做口罩，连轴转干了 3 个月，到 6 月中才休息了一天。消息还透露，春节后 4 个多月里，长沙比亚迪电子厂便有 5 名工友死亡。其中两人在车间猝死，一人在食堂猝死，一人搭宿舍电梯摔死，一名保安与工人冲突被刀捅死。消息说，该厂底薪只有 1900 元，比当地最低工资 1700 元仅仅多 200 元。

地点：湖南省长沙市

行业：制造业

公司名称：比亚迪

企业性质：中外合资

事故类型：机械事故

### 致电详情：

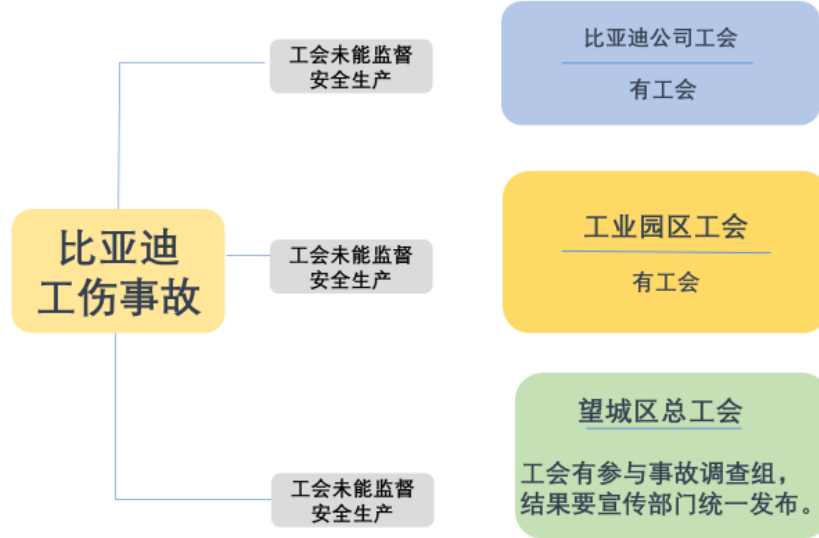
我们致电给一个地方总工会

——湖南省长沙市望城区总工会（办公室）



### 地方总工会对安全事故的参与：

2020年7月18日，湖南省长沙市，比亚迪口罩工厂发生事故，一工人受伤失去手掌。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到长沙市望城区总工会，办公室的工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

望城区总工会的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故，工会有参与调查，但具体细节不方便透露，一切都要等宣传部门统一发布。工作人员坦言，没有一个基层工会来区工会反映过比亚迪的用工问题。关于这起事故和比亚迪公司的用工情况，工作人员坚持“以经开区宣传部门的口径为主。我们近期正在调查，然后会有一个报告出来，到时候我们会向社会公布。”

望城区总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从望城区总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的比亚迪工人工伤事故，望城区总工会表示，工会已经参与了事故调查和善后处理。虽然工会已频繁出现于安全生产事故调查组成员当中，但工会其实既不带头负起责任，也不因事故发生而问责各级工会。望城区工会万先生承认，“我们工会没有问责权啊。这个问责的话，肯定是要看是由政府牵头，看看是个什么样的处理方式”。工会把落实安全生产的责任推给政府，发生事故之后，也就顺理成章地躲在行政部门背后，既不追责各级工会，也不必

问责工会干部。正因如此，当问到会否因为安全生产事故而对各级工会问责时，工会也表示“追究责任的主体不是工会”，这也是多年来整个工会系统对监督安全生产的态度。

出了安全生产事故，所有部门都挂名参与调查处理，唯恐自己被落下。因为调查是调查别人，处理也是处理别人。不参与调查处理，可能主要是怕自己被调查处理。望城区工会介绍，经开区园区管委会、经开区管委会工会、区总工会、人社、安监、政府办、工商联这几个部门都参与了调查组。可是，安全生产重在预防。事后调查和处理虽然也需要，却不及事前花心思预防来得重要。试问这么多参与调查的部门，哪怕有一个部门——尤其是工会组织——能依法履行日常监督企业安全生产职责的话，比亚迪公司恐怕不敢让工人每天工作 12 小时、3 个月都不让休息，也不会酿成 4 个月内 5 人死亡 1 人重伤的惨剧！

对于比亚迪的安全事故调查报告，区工会强调，从程序上来说，应该是先由企业向园区管委会进行报告，管委会再提交到区政府。可问题是，比亚迪企业管理方会把要求工人每天工作 12 个小时、3 个月只让休息 1 天的这一情况作为事故原因之一，如实向园区管委会报告吗？而园区管委会又是否会把本级监察不力写进给区委宣传部的报告里呢？最经典的说法则是工会强调，最后的报告得由宣传部门统一口径才可以发布。经过企业、园区管委会和区委宣传部三家统一口径后发出来的调查报告，恐怕就是一份欺上瞒下、蒙混过关的攻守同盟。当我们看着照片上长沙比亚迪电子厂口罩车间那名工友，左手攥着没了右手掌、滴着血的右臂，蹲在地上，身旁堆成山的口罩原料，听着这句“相关信息以我们经开区宣传部门的口径为主”，真是恍如隔世。企业在 3 个月里只准许工人休息 1 天，连机器都受不了出了故障，造成工人失去手臂，对企业这种违法行为，居然也需要惯于欺上瞒下的“宣传口径”来定调子，真是匪夷所思。

工人要养活自己，只能接受超时加班，出了多起工伤事故仍然马不停蹄赶工。面对如此对待工人的企业，工会做了些什么呢？

就公司工会而言，从三月份到七月份期间，比亚迪公司工会有没有就员工每天工作 12 个小时这一安排，向企业提出要求纠正呢？公司工会有没有提出解决建议，比如说，增聘人手而非让工人超时加班呢？或是依据《安全生产法》第五十二条规定而向企业提出，如果管理方继续一意孤行违法，工会将组织工人撤离危险工作场所呢？从多起事故持续不断在比亚迪公司发生，反映出比亚迪公司工会在监督安全生产方面毫无作为。

至于望城区工会，则试图通过回避事实认证而逃避工会责任。望城区总工会多次表示，工会对比亚迪是否存在非法用工的事实还不清楚，“我们现在还正在核实，所以我现在不能给您一个准确的回复”。其实，从百度地图上，从望城区政府所在地到区内任何一个地方，开车不超过 40 分钟。如果望城区工会认真对待事故调查中的工会职责，就应该在第一时间派出工会工作组到比亚迪电子厂，向自己的基层组织厂工会以及工人了解过去 4 个月里，口罩车间工人是否每天工作 12 小时，是否 3 个月里只休息 1 天，以及工人底薪是否只有 1900 元，以至于只能靠超时加班养活自己，以至于工伤事故频繁发生。这些情况，区工会完全能在最多一天之内了解清楚。但是，区工会的反馈却表明，截止访问当日，工会仍然没有去到企业现场了解情况。

基层工会、地方工会与工会会员、一线员工们存在严重的脱节，员工有事情不找工会、工会对员工权益受损完全不知情，也就成为再自然不过的现象。虽然比亚迪公司已成立了公司工会，经开区园区也成立了园区工会，但工会和会员都没有向区工会提前反映和投诉过比亚迪涉嫌非法用工。望城区总工会表示，区工会“没有接到过相关的，比亚迪职工包括比亚迪的工会

向我们反映他们用工的一些问题”。至于区工会有没有收到过望城经开区工会联合会反映比亚迪超长时间加班等非法用工情况，望城区总工会多次表示“不方便回答”。

不方便回答应该是有苦衷。打开望城区政府网页，有一篇[报道](#)，说是今年4月9日，长沙市总工会副主席周宏兆到望城经开区调研，望城区总工会主席杨奇才一起参加调研。报道说，市工会副主席周宏兆来到比亚迪电子厂，对企业在“职工关爱等方面做的工作给予了充分肯定”。而此时，该厂口罩车间几千名工人，正穿着全封闭无尘服每天12小时赶制口罩，已经连续两个月没有休息了。望城区政府网站的那篇报道还提到，市工会副主席周宏兆在比亚迪调研的时候，还要求各级工会组织要全力支持企业复工复产，高度关注职工的思想状况。这是什么意思？是否早在4月初，比亚迪电子厂工人的思想状况就已被长期超长时间的工作压出了波动，甚至是不满呢？而照片上，几位工会领导背着手，听一名管理人员介绍比亚迪的辉煌成就，但却连工人的影子都见不到。其实，望城区政府网站上还有一篇[报道](#)，说是今年3月26日上午，望城区总工会举行了2020年度工资集体协商“春季要约行动”启动仪式。会上，区总工会副主席谭舟部署了2020年度工资集体协商工作。显然，望城区工会今年的集体协商，要么是走形式没内容，要么是不包括要求企业缩减工时、依法安排工人休息、确保工人身体健康等内容。否则，比亚迪电子厂口罩车间连续3个月不准工人休息的情况便不会发生。

地方工会虽然忙活出很多政绩和形象工程，但一起起安全事故在企业不断发生时，就能反映出地方工会对企业生产情况不了解、与基层工会没联系，也反映出工会系统僵化、躲在行政背后不作为、地方工会改革不到位的本质问题。

### 三、工会改革建议

1 建议[长沙市工人](#)，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是加入企业开工时要找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。并且，如果工人所在的企业工会不作为，工人权利得不到保障，作为工人一定要行动起来，向工会负责人问责。积极参与换届，把企业工会改造成工人自己的组织。

2 建议[长沙市政府](#)，不要由政府行政部门监督企业落实安全生产，让工会归位，监督企业落实安全生产，如果工会不履责，要对地方工会和工会干部进行问责。

3 建议[长沙市总工会](#)，应要求各级地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

*（以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿作出不同解读。](#)）*

# 工会改革观察与促进 第十三期

第 7/7 个案例：湖南桑植煤矿瓦斯事故 3 人重伤

## 一、安全事故中，工会在哪里？

**安全事故：** 2020 年 7 月 20 日，湖南省张家界市桑植县高峰煤业有限公司团结煤矿发生瓦斯燃烧事故，造成 3 人重度烧伤，已送往医院治疗。初步了解，该矿从 6 月开始擅自启封已被责令封闭的东翼密闭，违规布置多个以掘代采工作面采煤作业，且违规承包给多个包工队，工作面采用局部通风机通风，风筒没有安设到迎头，没有安装监测监控，通风不畅造成瓦斯积聚，遇到火源引起瓦斯燃烧，造成人员烧伤。

地点： 湖南省张家界市桑植县

行业： 煤矿

公司名称： 桑植县高峰煤业有限公司

企业性质： 民营企业

事故类型： 火灾



2020年7月20日桑植县高峰煤业有限公司团结煤矿发生一起燃烧事故

作者： 时间： 2020-07-24 07:44:02

2020年7月20日18时50分，湖南桑植县高峰煤业有限公司团结煤矿发生一起燃烧事故，造成3人受伤。

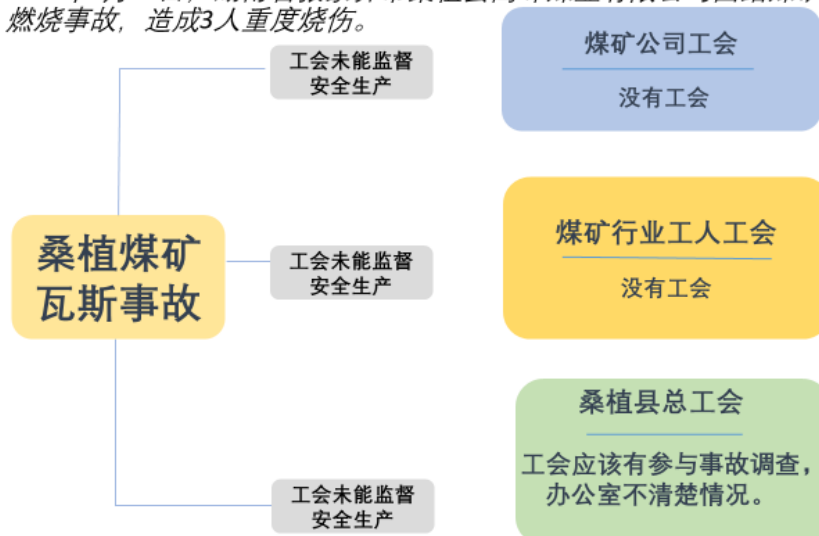
### 致电详情：

我们致电给一个地方总工会：

湖南省张家界市桑植县总工会（办公室）

### 地方总工会对安全事故的参与：

2020年7月20日，湖南省张家界市桑植县高峰煤业有限公司团结煤矿发生瓦斯燃烧事故，造成3人重度烧伤。



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到湖南省桑植县总工会，办公室的工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

桑植县总工会办公室的工作人员不了解这起发生在本地的安全生产事故，建议查询生产保护部了解情况。办公室工作人员表示，一般发生安全事故后，工会都会被安监局喊去参加事故调查，具体情况由生产保护部负责。但生产保护部没有座机，什么事情都要由办公室转达。

桑植县总工会的行政化仍然严重。

### 增“三性”方面：

从桑植县总工会工作人员的谈话中，我们感受到了对工人的阶级感情（体现了一定的政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

### 观察和印象：

对于发生在本地的桑植煤矿瓦斯爆炸事故，桑植县总工会办公室尚不清楚事故调查和善后处理的情况。

在湖南省，对煤矿进行安全生产的监督工作完全由政府部署，并没有工会组织的参与。工会沦为可有可无的角色，不会主动监督企业落实安全生产，遇到事故发生要等待政府部门通知才参与。根据湖南省煤矿安监局[网站资料](#)，安监局要求，从2020年3月开始，湖南省各市应急管理局牵头，各监察分局配合，对全省煤矿经营单位安全生产每月一次“学法规、抓落实、强管理”进行考核，每个月考核一次。但这项重要的考核，却没有通知工会参与。桑植县总工会表示，“安全生产都是安委会去考核嘛，与我们都没关系的，我们都不参与”。煤矿安全生产考核措施直接关系到煤矿工人的生命安全，工会在其中却没有任何角色。对此状况，桑植县总工会办公室也不清楚为什么没有工会的参与，只知道“安全有什么事就直接通知我们生产保护部的那个负责人”，“反正安监部门他去处理，叫我们去，我们这边就安排一个人去”。县总工会也提出，总工会只六七个人手，没有资源让工会参与对煤矿的月度考核、预防事故的监督。

虽然湖南省启动了煤矿经营的安全考核，而发生事故的团结煤矿，七月份事发之前也曾经历多次考核，但考核结果似乎并不反映煤矿的安全生产真实情况。据省煤矿安监局[初步了解](#)，事故原因是这家矿从六月份开始擅自启封被责令封闭的东翼采面，违规布置多个以掘代采工作面进行采煤作业，违规承包给多个包工队。还有工作面采用局部通风机通风，风筒没有按规定安装到迎头，甚至监测监控都没有安装，以至于通风不畅造成瓦斯积聚，遇到火源引起瓦斯燃烧。而湖南省安监局的网站上则标出了涉事煤矿的考核结果，该煤矿在[三月份](#)、[四月份](#)、[六月份](#)都考核合格，但[五月份](#)不合格。90分合格线，团结煤矿只有79分。而到了六月份，这家煤矿考核成绩有了很大进步，达到94.5分。六月份这家煤矿考核的分数最高，但在同一个月，他们又擅自启封被责令封闭的采面，最终造成了七月份的惨剧发生。煤矿安全考核的预防措施和

现实中的事故发生根本是脱节的，考核最多也就是做到了形式上的东西。真实的安全生产情况却无人知晓，也无工会和工人的监督。

假设该企业有成立工会的话，工会就能及时组织工人会员现场井下监督，可能就可以避免六月开始的这种情况。假设企业有成立工会，工会就可以在事发后马上进入团结煤矿，进入井下采掘面，了解安全生产的实际情况，也能对三名重伤的员工及其家属进行慰问和维护他们的权益。

工会组建工作失职，导致了企业员工一直未能加入工会组织，基层工会和一线员工也无法监督企业安全生产和预防煤矿安全事故发生。发生事故的[高峰煤矿](#)由朱南洋注册，注册时间是2011年7月12日，注册地址桑植县空壳树乡龙虎山村，注册资本850万人民币。换言之，这家煤矿注册成立差不多10年了，但桑植县总工会承认，这家煤矿一直没有成立工会。缺乏基层工会，也就缺乏会员和职工在一线现场监督安全生产，地方工会也未能及时了解事故情况并维护受影响的职工权益。在桑植县总工会看来，私营企业建会一直很困难，一方面是因为“他企业老板都不想组建工会”，另一方面，工会自己“我们这边人员也不够”。虽然桑植县工会认可，工会可以越过老板同意建会，去通过法律途径组建工会，或者是成立本地矿工工会联合会，直接发展矿工入会。但工会也一再强调，目前总工会人手太少、资源不够，对于这些基本事务实在有心无力，无法完成。

除此之外，县总工会的工作人员也体现了对于煤矿瓦斯事故中重度受伤三人的关心，并内疚于工会没能预防安全事故、阻止悲剧发生。但是，工会工作者尽管对工人有一定的阶级情感，却始终无法走出工会系统惯性的束缚，也未能在工会改革上走出主动的一步。

那么，桑植县总工会的工作人员们究竟在忙什么呢？从工会访谈和资料搜索中我们看到，工会偏离了组建工会、监督安全生产、协助基层工会集体谈判的主要职能，却一直忙于从事主题党日活动和扶贫任务。

一方面，湖南省给各级工会下了脱贫的任务，工会干部必须下乡，完成今年脱贫攻坚的任务，正如桑植县工会工作者所说，“脱贫现在是排在一切任务最前面的任务啊”。另一方面，主题党日活动也应接不暇，工会人员花费大量时间和金钱在这些偏离工会主业的活动中。通过张家界总工会网站可见，张家界和桑植县总工会于4月14日委托深圳红色文化教育有限公司组织[主题党日活动](#)。照片上有好几十个工会干部，穿着红军灰色军服，戴着八角帽，扎着绑腿，在“湖南百年红色教育基地党建广场”合影拍照，目的是为了“不忘初心、牢记使命”八个字更深刻的入脑入心，并把这种精神融入到工作中。但现实中，工会人员本身资源不够，连组建工会、监督企业落实安全生产的任务都完全不了，却还要拨出人力物力资源去完成主题党日活动的宣传。

最后，湖南桑植县工会工作者态度良好，记下了我们对于工会的几个建议并表示会向上级反馈，一是确保煤矿事故中受伤的三个工人拿到合理的工伤待遇赔偿，二是成立桑植县的矿工联合会，充分发挥一线矿工会员监督安全生产的作用，三是建议经济技术部要主动找县安监局或是省煤矿安监局提出，要求工会参与对煤矿单位的月度考核，四是进一步跟省里、市里、县里提出来，不要让工会参与扶贫工作。



### 三、工会改革建议

1 建议桑植县工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议桑植县政府，不要再安排扶贫工作给当地工会，务必令工会工作尽快回到组织工人加入会、代表工人集体谈判、监督企业安全生产等主业上来。

3 建议张家界市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

4 建议张家界市总工会，成立矿工行业工人工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。)*