

# 工会改革观察与促进



2015年11月，习近平亲自主持召开中央深改组第18次会议，通过了“全国总工会改革试点方案”。工会改革的重点有两方面，一是在工作作风上，要去除总工会“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的官僚气，即去“四化”；二是在身份上，要增强工会的“政治性、先进性、群众性”，即增“三性”。

三年半过去了，总工会改革的成效如何呢？

各地各级工会工作人员的官僚作风是否有所改善？工会工作人员的工人阶级感情是否有所提升？工会当中来自工人群众的干部是否有所增加？来自工人的工会干部是否仍然紧密的联系着工人群众？各级工会干部协调劳资关系的主动性及能力是否有所提升？

工会在主动协调劳资关系、避免劳资冲突方面是否有所建树？在已经发生的工人集体行动事件中，工会是否有效的扮演了工人利益代表者角色？工会的基层组织，尤其是企业工会组织是否趋于健全并脱离老板的控制？企业基层工会是否有能力代表工人与雇主进行集体谈判？

为回答上述问题，中国劳工通讯将从“工人集体行动地图”中，定期选取一组事件，并就此致电事件发生地总工会及相关企业工会。通过这些对话，将中国工会的实际状况呈现在工人、工会干部、工会工作人员和政府决策者面前。我们希望，一方面，鼓励各级工会领导和工作人员，走出工会“象牙塔”，主动进入到劳资关系中去，代表企业工人通过集体谈判争取和维护权益。另一方面，鼓励和引导各行各业的广大工人，走进各地工会这座并不神秘的“象牙塔”里，积极参与到工会改革中来。同时令政府决策者更加了解工会的重要性，及工会改革所需的空间。

简单说，我们希望防止这次工会改革，再次沦为假改革。

## 第四期（2018年11月）

本期，我们从中国劳工通讯的“工人集体行动地图”中选取了四川省。

2018年11月，四川省录得8起工人集体行动事件。我们成功拨通了这8个事件所在地总工会。

## 一、工人罢工了，工会在哪里？

工会改革去“四化”（即去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化），所针对的是各级工会领导干部和工作人员的官僚作风和态度问题。换句话说，工会改革去“四化”，就是要提高各级工会日常工作的效率。

工会改革增“三性”（即增强政治性、先进性、群众性），所针对的是各级工会领导干部和工作人员对于工人阶级的阶级感情淡漠、不具备代表工人利益进行谈判的能力以及脱离工人群众等问题。换句话说，工会改革“增三性”，就是要使全体工会领导干部和工作人员，在政治上，必须全面接受社会主义核心价值观，具有工人阶级的阶级情感；在能力上，能够代表工人通过与企业雇主集体谈判争取和改善权益；在合法性上，各级工会领导干部既要从工人群众中来，又要永远不脱离工人群众。

四川省八个工人罢工事件中，地方总工会“工会改革”的状况如何呢？

[成都华府 279 项目售楼部工人讨薪](#)

[雅安汉源尘肺病工人要求工伤认定](#)

[遂宁船山区运管所拖欠工资和社保](#)

[成都温江区永宁镇金鼎建设欠薪](#)

[巴中平昌县康养产业园建设项目欠薪](#)

[遂宁圣莲岛万豪酒店工程欠薪](#)

[绵阳鑫明达科技有限公司欠薪](#)

[绵阳远成运输拖欠半年工资](#)

## 二、四川省工会改革：

### 去除“四化”和增强“三性”

四川省八个案例涉及的地方总工会在去除“四化”方面，均有不同程度的进展。

**娱乐化：**没有发现。

**机关化、行政化、贵族化：**大部分工会工作人员态度诚恳，虽然大部分地方的总工会对发生在自己身边的工人罢工维权事件不知情，但仍能明确表示工会愿意对工人提供帮助。各地工会从过去的严重不作为到目前愿意帮助工人维权，是一大进步。

**政治性、先进性、群众性：**

各级工会去“四化”，可以改善工会工作人员的效率，但却不能建立工会的身份。而工会的身份，则体现在工作人员的政治性（具有社会主义核心价值观、工人阶级情感）、群众性（来自工人群众，不脱离工人群众，永远把自己当成工人的一员）、先进性（有能力代表工人争取利益最大化）。

大部分地方工会工作人员的谈话中，仍然感受不到他们具有社会主义核心价值观。在工会的具体工作中，地方工会仍然远离劳资关系，企业工会仍然处于老板和管理层的控制之下。工会缺位，工人仍然只能以静坐、堵路、罢工等集体行动提出诉求。

值得一提的是，汉源县总工会在增强政治性、先进性、群众性方面走在了全省工会的前列。

## 工会改革：观察与印象

四川省各地工会工作人员对工会工作的理解和落实，仍然停留在侵权事件发生后的维权层面。即使是发生侵权事件后，工会也只是坐等工人上门，然后才以第三方而非工人利益代表者的身份去“协调”。也正是这种“第三方”身份，使工会工作人员搞不清工会和政府劳动行政机关的角色有别，时常抱怨工会“没有执法权”。

有些地方工会的工作人员将工会工作理解为“舆情”传递。在面对查询的时候，表现出一种类似于做保密工作的心态。这种舆情传递和保密工作心态，是阻碍工会接受监督和问责的主要障碍。

省、市、区县、街道、工业区分别设立工会组织，一方面增加了工会内部的沟通障碍，另一方面各级工会更以“属地管理”为由推脱责任。

各地工会的部门划分看似细化，但却并非为应对劳动关系状况、代表工人谈判而设。

四川省各级工会企业工会的组织工作，仍沿用依靠雇主建会、工人被入会的方法。即使是新建的行业工会也是如此。

四川省各级工会仍未认识到，工会存在的首要职能，是代表工人与雇主或行业协会进行集体谈判。因此，在四川省工人提出自己诉求的主要方式仍然是静坐、堵路、罢工等集体行动。

值得称赞的是：

遂宁市船山区运管所工人在被拖欠工资和社保时，主动寻求工会的帮助。

雅安市汉源县尘肺病工人主动找到工会，并要求工会代表自己与政府协商谈判。而汉源县总工会积极回应尘肺病工人的求助，代表工人就职业病待遇问题与政府进行协调，并争取到了资金，使工人能够得到基本医疗服务和生活救助。

### **三、对四川省工会改革的建议**

#### **建议四川省总工会：**

考虑撤并市级或区级工会，有些地方可以试点撤销市级工会，有些地方可以试点撤销区级工会，以探索省总工会与工人衔接的最短途径，更有效发挥工会协调劳资关系、保障工人权益的职能。

#### **建议四川省各级政府部门：**

- 1 不要再为了完成扶贫指标，而要求工会放下协调劳资关系的主业去参与扶贫。
- 2 当发生罢工后，政府所扮演的中间人角色，不应该淡化甚至取代会作为劳方代表的角色。

#### **建议四川省工人：**

各地各行业的工人们权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 1/8 个案例：成都华府 279 项目售楼部工人讨薪

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

**罢工事件：**2018-11-01，  
四川省成都市，华府 279 项目售楼部拖欠建筑工人工资，工人讨薪

参与人数：

1-100 人

行业：建筑业

工人诉求：欠薪

群体事件形式：抗议游行

集体行动的回应：警察出动

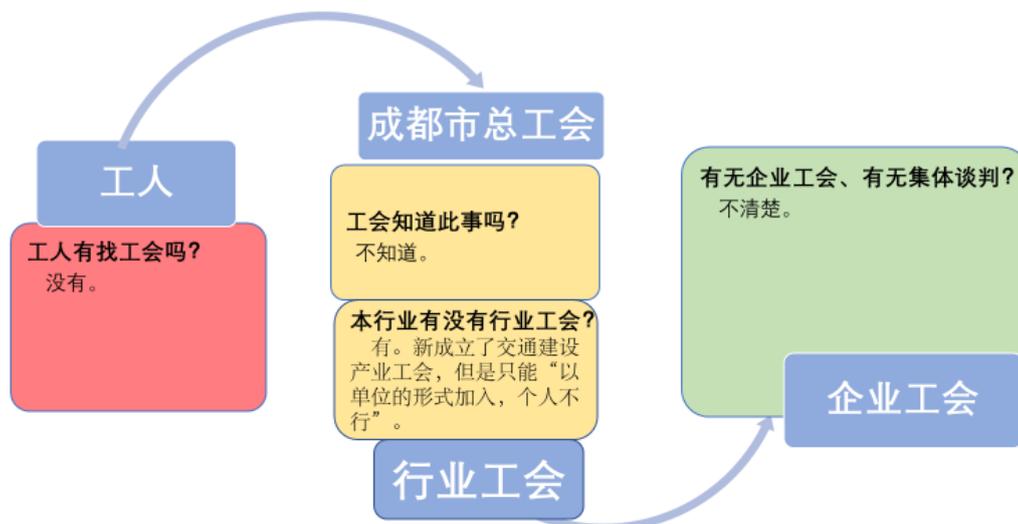


#### 致电详情：

我们致电给一个地方总工会：

——成都市总工会（法律工作部）

#### 地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到成都市总工会法律工作部。工作人员接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

成都市总工会对于发生在本地的工人罢工事件并不了解。法律工作部工作人员表示，工人可以带齐证件过来申请工会介入，但程序上还需要受理。而且，因为属地化管理，成都市总工会建议直接去找区工会，也建议工人应该向有行政执法权力的劳动保障部门申请，更为有效。

成都市总工会的“机关化、行政化”仍较严重。

### 增“三性”方面：

成都市总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[（点击查看对话中与“增三性”相关的内容）](#)

### 观察和印象：

建筑工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

成都市总工会并不了解发生在本地的华府 279 项目售楼部建筑工人讨薪事件。

成都市总工会工作人员认为，对于拖欠工资这样的事，工会不能代表工人出面，而“只能协调”，“如果协调不成的话，只能通过诉讼的途径解决”。关于协调能够做到什么程度，法律工作部的工作人员很明确“没有办法给你说，能做到什么程度。”

成都市总工会工作人员将工会的角色视为劳资以外的第三人，而非劳方利益的代表。所认为的调解是要看双方的配合程度，“对方愿意拿这笔钱出来，就这笔钱；如果说，他对方认为不该给这笔钱，那你只能通过法律程序来给。”毕竟，“工会只是一个调解的职能。也是你情我愿。你情我愿。别人愿意拿得出来这个东西才行。”简言之，工会不认为自己应代表工人谈判，而只愿意充当劳资以外的第三人。遇到资方愿意谈判算运气好，如果遇到资方不愿意的情况，工会就只能推荐工人去走法律途径。

工会工作人员体现了对工会角色的认知错位，认为工会是准政府部门，而非劳方利益的代表。成都市总工会同时推荐我们应该去找劳动保障部门，因为他们才有行政执法权力。工会认为，只有具有行政执法权的行政部门才能解决问题。工会抱怨自己没有执法权，其实是认为“有了行政执法权才可作为”。

关于建筑行业建立工会以及工人入会，成都市总工会仍然沿用由企业雇主启动建会、工人被动入会的方法。当谈到成都市刚刚成立了“[交通建设产业工会](#)”，总工会工作人员认为工人不能自己申请加入工会，“必须以单位的形式加入，个人不行”，而且申请建会是要“公司”派人过来。

### 三、工会改革建议

1 建议成都的建筑工人在权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。

2 建议成都市“交通建设行业工会”应该进入建筑工地，直接动员各工种工人入会。

3 建议各地建筑工会不要再延续由建筑企业雇主启动建会、工人被动入会的方法，应该全面推行建筑工人个人入会制。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿作出不同解读。](#))*

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 2/8 个案例：雅安汉源尘肺病工人要求工伤认定

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

**罢工事件：**2018年11月5日，四川省雅安市汉源县，上百名尘肺病工人集体要求人社局受理工伤认定

参与人数：100-1000 人

行业：采矿业

工人诉求：尘肺病

群体事件形式：抗议游行

集体行动的回应：政府调

解



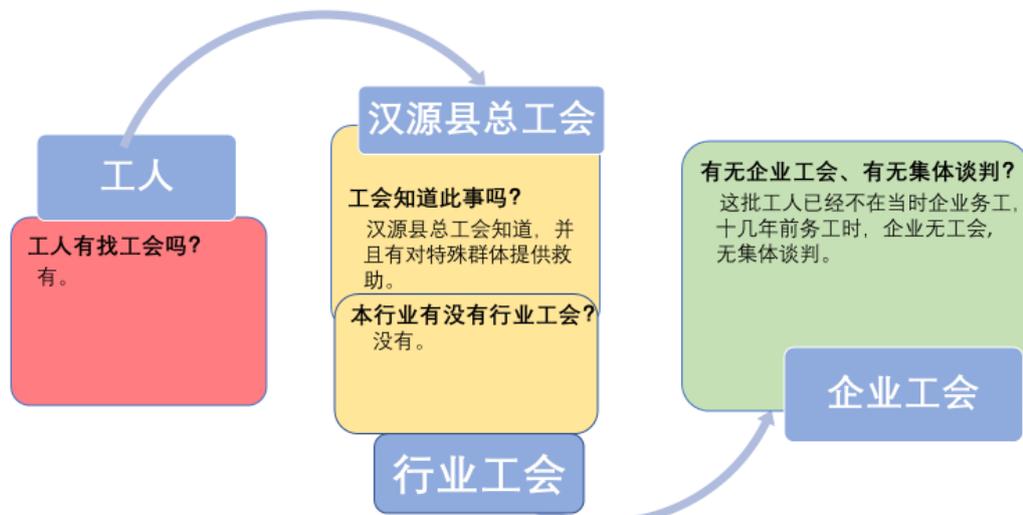
#### 致电详情：

我们致电给二个地方总工会：

——汉源县总工会（办公室）

——雅安市总工会（办公室）

#### 地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到雅安市总工会和汉源县市总工会。工作人员均接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

汉源县总工会办公室的工作人员对案例比较了解，并分享了地方工会对这部分特殊群体提供帮扶的经验。汉源县总工会的“机关化、行政化”改善良好。

雅安市总工会因为电话号码显示问题而不做回答。并称要有公函或者来人确认，才能再回复。雅安市总工会的“机关化、行政化”仍较严重。

### 增“三性”方面：

雅安市总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

汉源县总工会具有一定的政治性、群众性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

汉源县总工会对发生在本地的尘肺病工人维权案件比较熟悉，表示工会一直在给他们维权。因为这些尘肺病工人是基于十几年前的工作关系，他们无法提供劳动合同或工资花名册，而工伤鉴定是有时效和条件的，因而这些工人无法做工伤鉴定。工人们现时并无务工，也无法买工伤保险。

工会在过去几年不断接受工人的求助，持续为这部分工人申请专项资金，对他们提供生活救助。除了能够拿到几百块钱的现金补助，这些工人在医疗方面可以免费看病就诊，如果不幸过世，会有丧葬补助金，如果其子女考入大学，也会有助学帮助。汉源县总工会表示，自己县里财政困难，但还是尽力为尘肺病工人解决医疗困难、生活困难。“我们是积极向上，争取相关项目资金、职业病专项帮扶基金，对他们进行帮扶救助”。县政府和工会每年的工作计划都有涵盖这群工人，还会找省工会申请省困难职工帮扶基金会。工会人员指出，汉源县“对矽肺病鉴定、对矽肺病帮扶、救助是做得最好的，其他县都没有我们这种情况。”

工会已经尽力而为，对于尘肺病工人提供医疗服务和生活救助，但也知道自己对工人的帮扶是“杯水车薪”。

### 三、工会改革建议

1 中国 [《工会法》第二十二、二十四条](#)规定，当发生了企业不遵守劳动法律法规的情况时，工会应该代表工人与企事业单位交涉并要求其改正，工会应该对事故隐患和职业危害提出解决建议。

[建议汉源县总工会](#)在继续帮助已经患病的工人的同时，还应该对现有的矿场进行监督、发展工人入会。

2 2018年10月29日[习近平同全总新一届领导班子讲话](#)时强调，要加强对工会干部的教育、管理、监督。

[建议雅安市总工会](#)工作人员应该秉持接受监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

[\(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。\)](#)

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 3/8 个案例：遂宁船山区运管所拖欠工资和社保

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

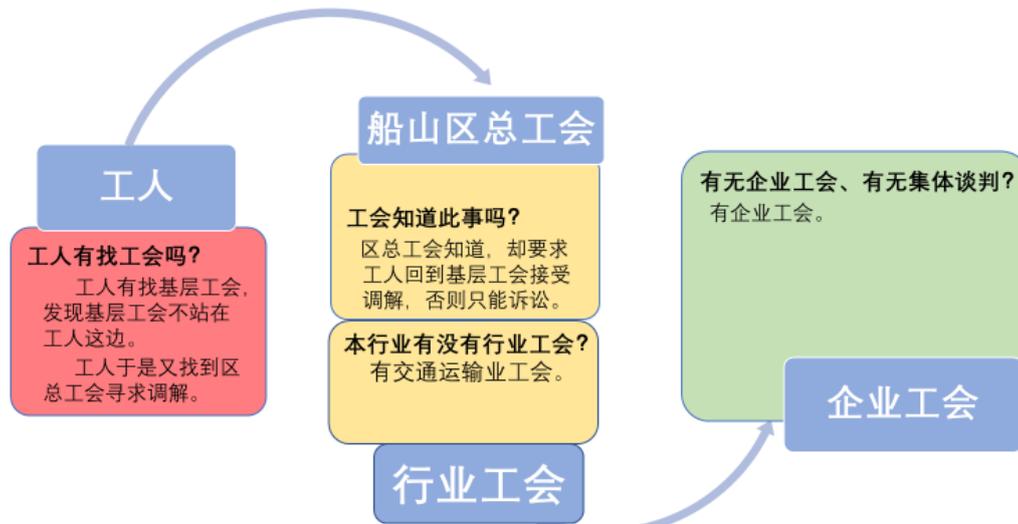
罢工事件：2018年11月6日，四川省遂宁市船山区，交运局公路运输管理所不给员工购买社保，拖欠工资达半年之久，员工拉横幅抗议

- 参与人数：1-100 人
- 行业：其他行业
- 工人诉求：欠薪、社保
- 群体事件形式：抗议游行

#### 致电详情：

我们致电给一个地方总工会：  
——遂宁市船山区总工会（办公室，权益保障部）

地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到遂宁市船山区总工会，办公室（信访电话、组织部）和保障部的工作人员均接听了电话，接电话的两位工作人员态度很好，船山区总工会“贵族化”改善良好。

讨薪维权的工人由于不信任基层工会来找区总工会，表明工人对区总工会是信任的。但区总工会却以属地管理为由，将工人推回到基层工会。船山区总工会的“行政化”仍然严重。

### 增“三性”方面：

船山区总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

遂宁市船山区总工会对工人事件的了解和参与有颇多值得肯定的地方。这里的工作人员都知晓发生在本地的运管所员工拉横幅讨要工资与社保事件。接到工人上门投诉后，区总工会能够接待工人，并给出法律援助的建议。区工会的工作人员也向我们提供了交运系统工会主席电话。就此询问，船山区总工会保障部还给交运局打过电话，了解到对方正在处理。

船山区总工会能够在口头上表示自己立场上坚定地站在工人这一方。

工人明确表示希望调解而不希望诉讼，但由于不信任基层工会所以才来找区总工会，要求区总工会主持调解。区总工会却还是要求工人回到基层工会，接受基层工会主持的调解，否则只能诉讼，区总工会可以提供法律援助。“他那天是来过的呀，我做那个……我也给他说了，我们工会可以从哪方面做。但是的话，我说给他提供法律援助，他又不愿意，他还是想调解，调解的话我们就是基层工会帮他调解呀。”

船山区总工会的工作人员将工会的角色视为劳资以外的第三人，而非劳方利益的代表。区工会将工会工作化简为“两步走”：一是找利益双方来协调，二是协调不成就给工人提供法律服务。“一般的话，我们首先肯定是进行调解嘛，就是双方把当事人然后还有他们的工会主席，包括他们的行政这块，约到可能进行一个当面的调解，或者说我们分开进行调解。如果说调解不了的话，才会进行下一步。”“从我们工会维权这块来讲的话，他如果不愿意调解或者说调解不成功，然后我们可以给他委派专业的律师，给他提供法律援助。”

此案中的工人主动寻求工会的帮助，这种做法值得推广。

当事者之一工人不断要求本单位基层工会代表员工的利益，但发现基层工会并不站在员工这边。工人于是到船山区总工会求助，他们对自己的诉求很清晰，要调解而不要诉讼。

此案中运管所的工人不愿意走法律程序而希望调解，换句话说，工人希望工会能够代表工人，与单位通过谈判争取合法权益。这是一次区总工会帮助促成基层工会代表工人进行集体谈判的良机。但区工会却把工人推回到到工人已经不信任的基层工会，并将法律援助视为工会的最后手段，从而错失了一次尝试集体谈判的机会。

### 三、工会改革建议

1 建议船山区总工会，将工会角色重新定位，工会是工人利益的代表者，而不是劳资之外的第三方。

2 建议船山区总工会，当基层工会失去工人的信任时，作为上级工会，应该协助工人对基层工会进行问责。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿作出不同解读。](#))

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 4/8 个案例：成都温江区永宁镇金鼎建设欠薪

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

罢工事件：2018年11月6日，四川省成都市，金鼎建设永宁镇拖欠工资，工人讨薪

参与人数：1-100 人

行业：建筑业

工人诉求：欠薪

群体事件形式：静坐

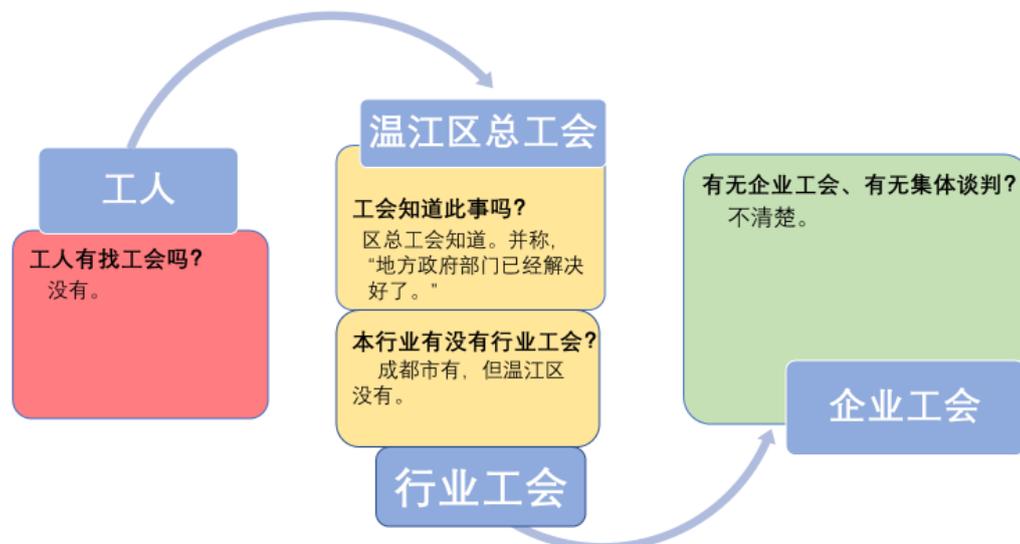


#### 致电详情：

我们致电给一个地方总工会：

——温江区总工会（办公室、业务科）

#### 地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到温江区总工会办公室和业务科。工作人员均接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

办公室不清楚具体案件问题，因而直接给了业务科的电话。业务科对于问题常常推说不清楚，又要求直接去工会的办公地点。

温江区总工会的“机关化、行政化”仍较严重。

### 增“三性”方面：

温江区总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

建筑工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

温江区总工会业务科的工作人员听说过发生在本地的金鼎建设拖欠农民工事件，了解工人发了微博，知道工人后续没有再发微博。

温江区总工会维权部、组织部均设在业务科，共用同一个电话号码。

温江区总工会工作人员仍然将工会视为劳资关系之外的第三方，而不是劳方利益的代表。当谈到建筑工人维权事件的解决情况，工作人员不断重复此事由政府部门——主要是公安部门在处理。而且对于事件处理的进度、结果，工会工作人员则反复强调不清楚。

温江区总工会组建建筑行业工会、以及组织建筑工人入会的工作，做得不到家。当谈到成都市 2018 年 11 月便成立了建筑行业工会，温江区是否也建立了建筑行业工会时，工会工作人员坦承“没有”。并解释说，是因为建筑工人“都属于是流动性的”。

## 三、工会改革建议

1 建议温江区的工人们在权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。

2 建议温江区总工会应该回归工人利益代表者的身份。在工人权益受侵害时，工会应该第一时间进入工人当中、了解工人的诉求、代表工人与包括资方和政府在内的各方协商谈判。

3 建议温江区总工会尽快成立建筑行业工会，并主动进入建筑工地组织工人入会。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。)

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

第 5/8 个案例：[巴中市平昌县金宝森林康养产业园建设项目欠薪](#)

## 一、工人罢工了，工会在哪里？

**罢工事件：**2018 年 11 月 7 日，四川省巴中市，北京东方园林平昌县金宝森林康养产业园建设项目拖欠工资，工人讨薪

参与人数：1-100 人

行业：建筑业

工人诉求：欠薪

群体事件形式：静坐，抗议游行

集体行动的回应：警察出动，政府调解

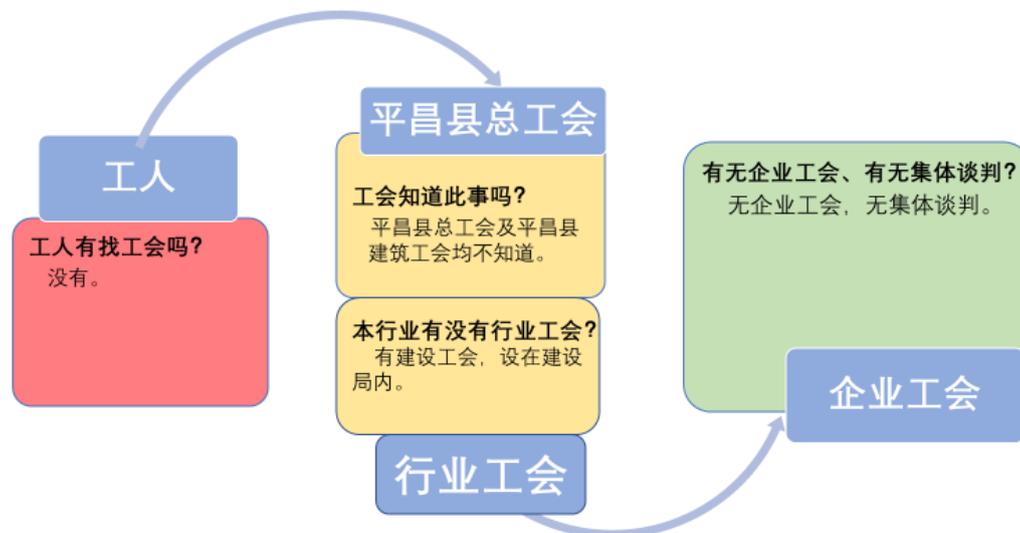


**致电详情：**我们致电给二个工会：

——平昌县总工会（办公室）

——平昌县建设局建设工会（工会主任）

**地方总工会对罢工事件的参与：**



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到平昌县总工会及平昌县建筑行业工会。工会人员接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

两个工会对于发生在本地的工人罢工事件都不了解。平昌县总工会的工作人员表示，工人没有来找过，上面也没有人给工会打电话说明此事，工会完全不知道此事。工会建议打电话去问政府，或者问建委的建筑行业工会了解情况。而建筑行业工会的刘主席当时正在扶贫，表示不知道此事，没有收到过报告。

平昌县总工会以及平昌县建筑行业工会的“机关化、行政化”仍较严重。

### 增“三性”方面：

平昌县总工会以及平昌县建筑行业工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[（点击查看对话中与“增三性”相关的内容）](#)

### 观察和印象：

建筑工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

平昌县总工会工作人员，对于发生在当地重点建设项目的欠薪罢工事件“一头雾水”，甚至“这里这个公司，到现在为止，你跟我说的这些，我都一头雾水，我没有听说过。”

平昌县总工会工作人员，更关注的是打电话关注此事的人是什么人和什么用心，“我不知道你的动机是什么。”“你给我打电话说这些，好象是，好象是……我不知道你是什么动机，也不知道你是什么单位”。“你的动机是什么，我跟你说那么多，你一个劲的咬住我我们工会要怎么怎么。我们工会没有说不帮助农民工讨薪啊，我们工会也有那个义务啊，但是他要来找嘛！”

平昌县总工会工作人员，对工人被欠薪的遭遇毫不知情，并把工会不知情的责任推给被欠薪的工人，责怪工人不主动找工会。“工会是应该站出来说话，但是他没来，他没有给工会任何的一个电话，或者是任何的一个人来，或者任何的一个申请，或者什么，什么什么我们都不知道。”

平昌县总工会对工人维权设置了前置条件，即工人得主动找工会才行。

最后平昌县总工会同意将此事向领导汇报，去了解一下。习近平反复强调工会改革要[“坚持眼睛向下”](#)，但平昌县总工会的工作人员却坚持眼睛向上看领导。

平昌县建设工会仍然在依靠企业建立工会，而不是组织工人直接入会。平昌县建设工会刘主任坦承，“因为现在很多的建筑工人流动性大，有的干一两个月他就不干

了，正式员工入会比较多一点。”当谈到建筑工会是否可以进入建筑工地登记工人信息、组织工人入会时，刘主任表示赞同。

平昌县建设工会刘主任坦承，集体谈判“很多方面都没有完全按照相关规定来。基层有基层实际的情况。”例如“工资协商，实际上是用人工方自己决定的，根本就没有协商。”

平昌县建设工会没有理清工会的主业和副业。刘主任作为建设工会唯一的一位专职干部，却被安排去农村扶贫，“我们目前重点工作是脱贫攻坚。”建筑工会发展建筑工人入会、维护建筑工人权益这一主业被忽视。以致于，发生建筑工人被欠薪事件，工人们只能以罢工的方式维权。工会扶贫可能缓和了农村贫困，却加剧了建筑工人欠薪。

### 三、工会改革建议

1 建议平昌县的建筑工人如果权益受到侵害，一定要去找工会。

2 建议平昌县党政负责人，不要再为了完成上级下达的扶贫指标而强迫工会“不务正业”。这样，工会干部们便可以回到代表工人利益、协调劳动关系的主业上来。

3 建议平昌县总工会改变等工人上门的工作作风，主动走进工人当中。

4 建议平昌县总工会学习习近平 2018 年 10 月讲话中强调的“要加强对工会干部的教育、管理、监督”，在接到电话问询和监督时无须揣测动机，不要把监督视为咬住工会不放。

5 建议平昌县建设工会定期进入建筑工地，登记工人信息，组织工人入会，为在建筑行业实现真正的行业谈判打好会员基础。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。)*

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 6/8 个案例：遂宁圣莲岛万豪酒店工程欠薪

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

**罢工事件：**2018年11月26日，四川省遂宁市，遂宁圣莲岛万豪酒店拖欠建筑工人工资，工人拉横幅讨薪

参与人数：1-100 人

行业：建筑业

工人诉求：欠薪

群体事件形式：抗议游行

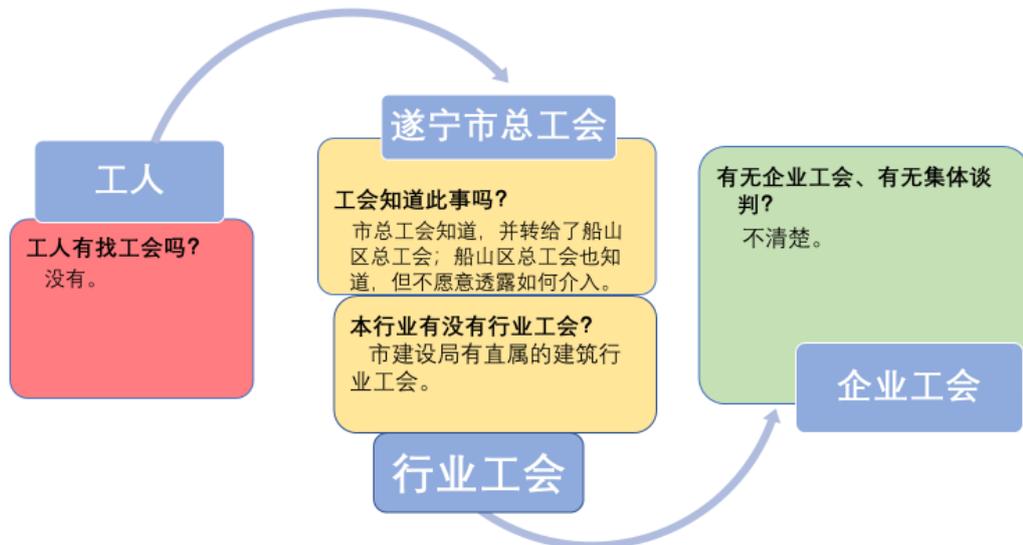


**致电详情：**我们致电给二个地方总工会

——遂宁市总工会（基层工作部、经济法律部、保障工作部）

——船山区总工会（保障部、办公室）

地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到遂宁市总工会及船山区总工会。工作人员均接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

两级工会均对工人罢工事件有所了解。遂宁市总工会经济法律部知道此事，并将此事转给了船山区总工会及辖区管委会，对方正在研究解决。目前船山区还没有给市总工会回信息。遂宁市总工会的“行政化”仍然严重。

船山区总工会办公室工作人员知道此事并指出由保障部经办。保障部负责人则要求到办公室核实身份才能提供信息。船山区总工会的“机关化、行政化”仍较严重。

船山区工会在谈话中带出了工会工作在“四化”以外的另外一个问题，即以一类类似于做保密工作的心态看待外界对工会履责的问询。这种心态难以归类于“四化”中的任何一类，但却对工会工作人员接受监督和问责——尤其是来自工人和舆论的问责，形成了难以逾越的障碍。

### 增“三性”方面：

遂宁市总工会及船山区总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

建筑工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

“属地管理”似乎成了工会工作人员新的口头禅。过去，工会工作人员往往是建议工人去找信访办、劳动局、仲裁和诉讼；现在，则是一句属地管理，便能把工人的求助和问责推出去。属地管理听起来好像责任更分明，但实际上却是新瓶装旧酒。

遂宁市总工会经济部杨部长态度诚恳。假设是工人拨打的这通电话，最少杨部长的态度不会令到工人对工会反感。

但是，遂宁市的工会工作人员对工会的角色错置。工会被视为舆情的传递者，而非劳资纠纷当中的工人利益代表者。杨部长说，这件事“已经接到了，我们当时没过来，就是十几个人打横幅那个事。我们已经作为舆情，已经给船山区……”

遂宁市总工会的部门划分看起来很细致，但没有一个部门具备避免工人侵权事件发生的功能；没有一个部门具备在侵权事件发生后，将问题解决在初始阶段、避免问题升级的功能；也没有一个部门具备在侵权问题升级后，尽快使问题降温、从而解决问题的功能。

船山区总工会工作人员对外界的询问过于敏感，以一种类似于做保密工作的心态应对对工会履责的问询。这种敏感心态对工会改革的负面影响非常严重。带着这种心态，工会工作人员便可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。

### 三、工会改革建议

- 1 建议遂宁市的建筑工人如果权益受到侵害，一定要去找工会。
- 2 建议撤销遂宁市的区级总工会。
- 3 建议遂宁市总工会以协调和服务各个行业工会为原则，对市总工会各部门的工作职责重新定位。

*(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。)*

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 7/8 个案例：绵阳鑫明达科技有限公司欠薪

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

罢工事件：2018年11月27日，四川省绵阳市，绵阳鑫明达科技有限公司拖欠工资，工人讨薪被打

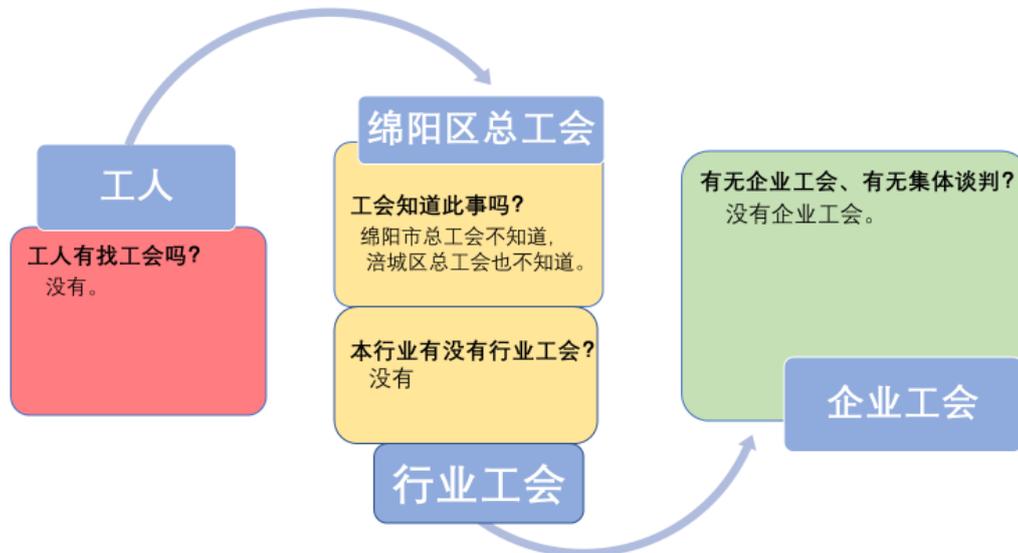
参与人数：1-100 人  
行业：制造业  
工人诉求：欠薪  
群体事件形式：静坐  
集体行动的回应：被打



#### 致电详情：

- 我们致电给二个地方总工会：
  - 绵阳市总工会（经济部、办公室、法律部）
  - 涪城区总工会（工会综合部、组织部）

#### 地方总工会对罢工事件的参与：



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

我们联系到绵阳市总工会及涪城区总工会。工作人员接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

绵阳市总工会及涪城区总工会对于发生在本地的工人罢工事件均不了解。

绵阳市总工会经济工作部将此事推给办公室，办公室又推给法律部，法律部的工作人员表示自己今天才过来也不知情，而后提供了法律部部长电话，但该电话无法接通。绵阳市总工会的行政化、机关化仍较严重。

涪城区总工会组织部立即查询工会登记资料，发现该企业并无成立工会。

涪城区总工会的行政化、机关化改善良好。

### 增“三性”方面：

绵阳市总工会及涪城区总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

科技公司工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

绵阳市总工会对发生在本地的工人事件毫不知情，从经济部到办公室再到法律部，工作人员都习惯性地往其他部门推。

涪城区总工会工会综合部及组织部都没有听说过发生在本地的鑫明达欠薪案。

涪城区总工会组织部对工会组织的“政治性、群众性、先进性”并不了解，因此仍然沿用由企业雇主启动建会、工人被动入会的方法成立工会。“老板不愿意的话，里头工作就不好做”。

没有成立工会的企业发生了侵权事件，区工会组织部却看不到这是工会组织工人的良机，反而认为工人应该去找维权部门。当讨论到工会是否可以通过进入企业去组织工人入会来避免拖欠工资，蒋部长认为“这个可能性不大”。听起来，在工会组织部长看来，组建工会与协调改善劳资关系、预防工人权利遭受侵害无关。

涪城区总工会把工会视为劳资以外的第三方，而不是劳方利益的代表者。工会综合部的工作人员说，“一般来说我们这边就是通过人社局，他有专门的一个监控的一个网站……然后如果有，如果有相关的啊，比如说像工会，如果需要工会介入的，那么工会就会介入到这个案件里面进行调查，然后跟那个人社局一起来做这个事情。因

为工会没有执法权……人社他们有执法权。我们可以通过跟他们衔接，然后一起来处理这些案件。”

涪城区总工会向工人提供的终极协助是免费法律援助。当谈到既然政府司法部门已经提供了法律援助，工会为什么还要提供同样的服务，工会人员也承认“效果应该是一样的，只是说这个费用解决的问题。”

### 三、工会改革建议

- 1 建议涪城区的工人如果权益受到侵害，一定要去找工会。
- 2 建议撤销绵阳市总工会。
- 3 建议涪城区总工会改变由企业雇主启动建会、工人被动入会的工作方法。投入更多资源组成全职工会组织员队伍，直接进入工作场所，组织工人入会。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。)

# 工会改革观察与促进 第四期 四川省

## 第 8/8 个案例：绵阳远成运输拖欠半年工资

### 一、工人罢工了，工会在哪里？

**罢工事件：**2018 年 11 月 30 日，四川省绵阳市，远成运输有限公司拖欠员工半年工资，工人集体讨薪

参与人数：1-100 人

行业：交通业

工人诉求：欠薪

群体事件形式：静坐

集体行动的回应：警察出动

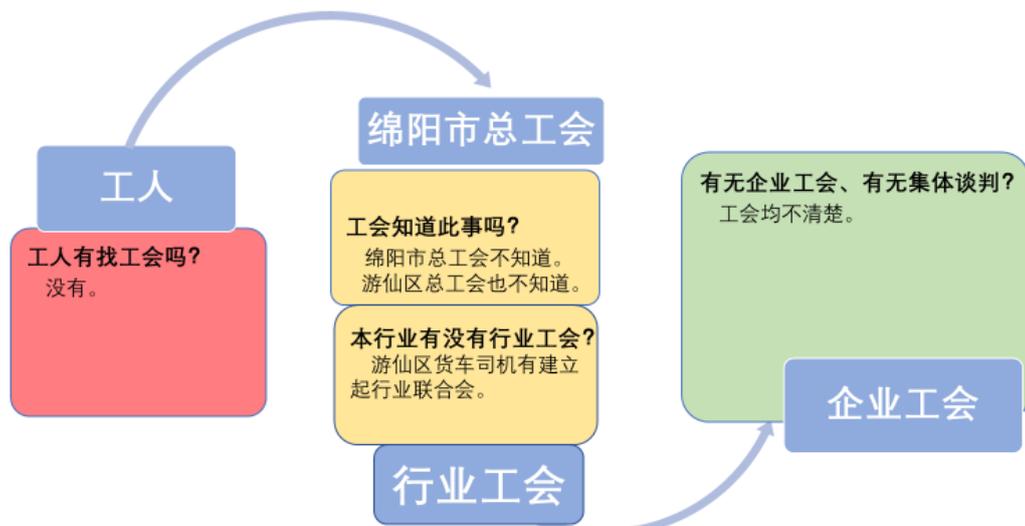


**致电详情：**我们致电给二个地方总工会：

——绵阳市总工会（办公室、法律工作部）

——游仙区总工会（办公室）

**地方总工会对罢工事件的参与：**



## 二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

### 去“四化”方面：

绵阳市总工会及游仙区总工会的工作人员均接听了电话，态度不错，“贵族化”改善良好。

两地工会对于发生在本地的货车司机欠薪事件均不了解。

虽然绵阳市总工会及游仙区总工会的工作人员对于发生在本地的罢工事件不知情，更没听说过发生罢工的远成运输公司，也不知道有没有公司工会。但是，绵阳市总工会法律工作部表示，工人可以过来申请法律援助。游仙区总工会也表示，可以帮助工人维权。

绵阳市总工会及游仙区总工会的“机关化、行政化”改善良好。

### 增“三性”方面：

绵阳市总工会、游仙区总工会仍然欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

[\(点击查看对话中与“增三性”相关的内容\)](#)

### 观察和印象：

远成运输公司工人在集体讨薪维权之前以及过程中，都没有向工会求助。

绵阳市总工会一方面愿意向工人提供法律援助，“我们整个四川省，我们每个市都有我们的工会法律援助，包括我们的腾讯微博和新浪微博，上面都有反复提到我们有资讯的。”但另一方面，工会仍然是被动地等工人来找，“只要他有相应的证据，他可以来找我们。我们有职工维权律师，根据他提供的资料，我们再看”。“你那里如果有他相关的信息，你可以告诉他，可以带上他相关的资料来我们总工会，我们这边了解情况后再说。”

值得称赞的是，游仙区总工会目前在探索建立行业工会联合会，并表示货车司机已经有了行业工会联合会。但不知为什么，对行业工会联合会组建的进展情况却“不方便透露”。

## 三、工会改革建议

1 建议绵阳市工人们在权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。

2 建议撤销绵阳市总工会，工会法律援助工作可以并入司法部门。

3 建议游仙区总工会，对于新建立的货车司机行业工会联合会，在发展司机入会的同时，协助工会会员选举产生具有代表性的工会委员会，使货车司机工会联合会具备与运输公司企业协会进行集体谈判的能力。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就访谈文字稿作出不同解读。)