

工会改革观察与促进

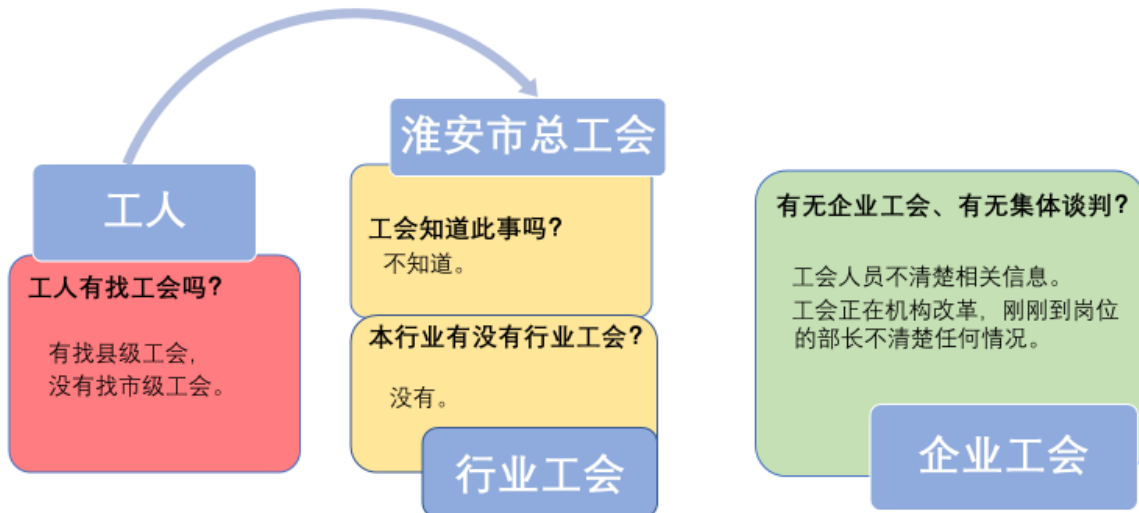
第二期（2018 年 9 月）

本期，我们从中国劳工通讯的[中国工人集体行动地图](#)中选取了江苏省。

2018 年 9 月，江苏省录得 11 起工人集体行动事件。我们成功拨通了其中 8 个事件所在地总工会。这八个工人集体行动事件是：[淮安盱眙昌盛电气公司停产工人讨薪](#)、[南京南化建工人讨薪](#)、[无锡星美影城工人讨薪](#)、[溧阳埭头镇汽车工人跳楼讨薪](#)、[昆山江都公司工人集体讨薪](#)、[南京东美装饰倒闭工人集体讨薪](#)、[无锡江南景园建筑工人讨薪](#)、[南京华诚超市员工讨薪](#)。

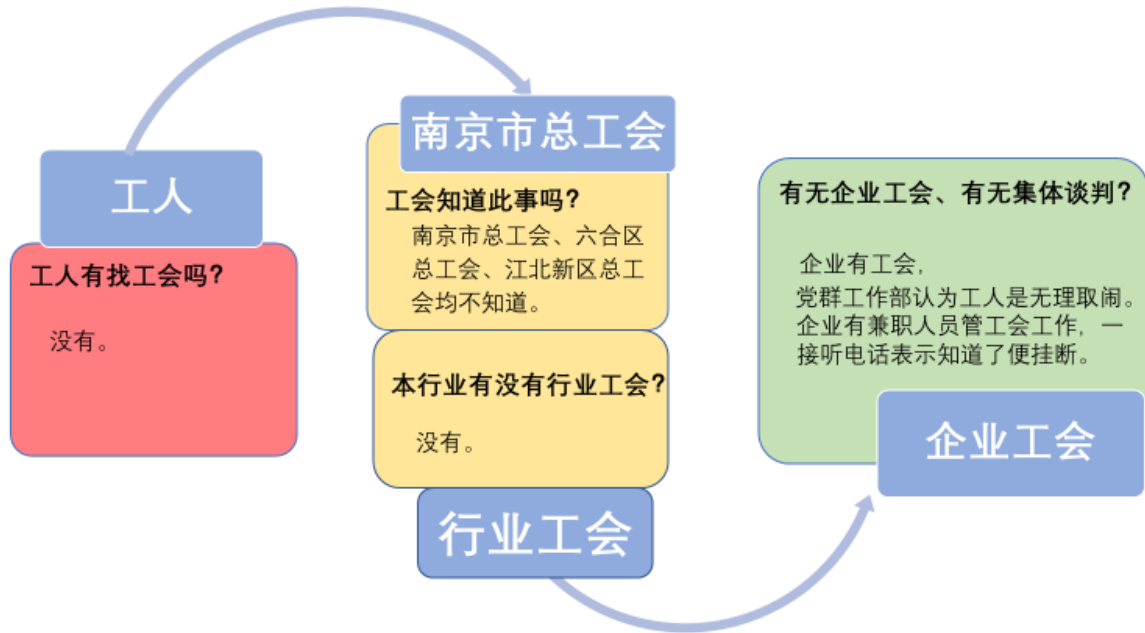
一、工会在哪里？

一、淮安市盱眙县昌盛电器厂停产，工人不满停工待遇

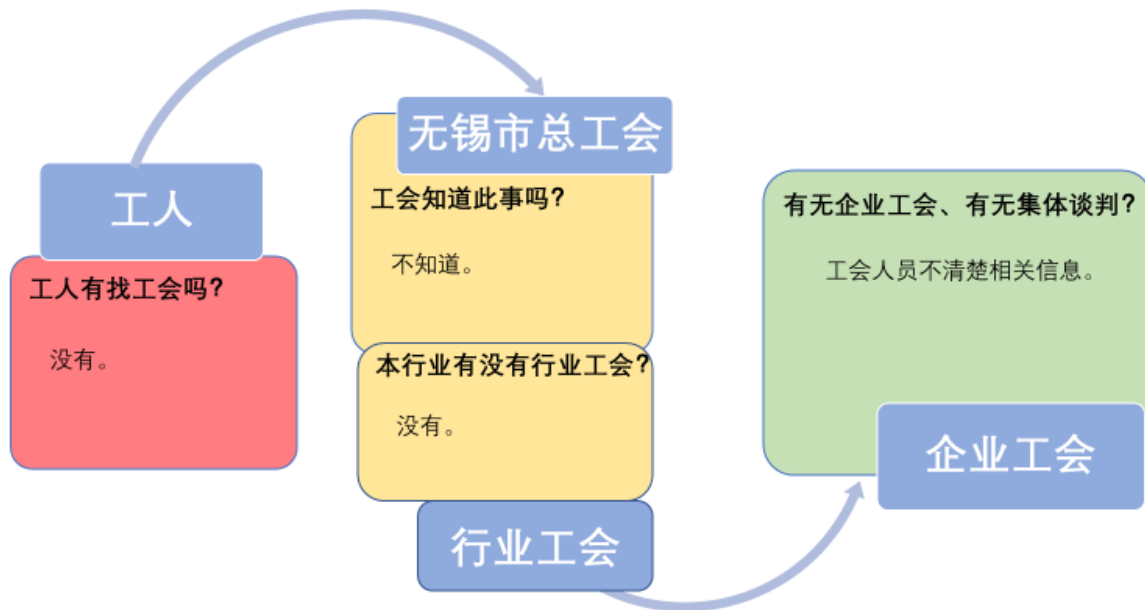


(注：据工人在网上投诉，他们有找盱眙县总工会，但该级工会声称工会没有执法权，推脱让工人去找劳动局和政府。)

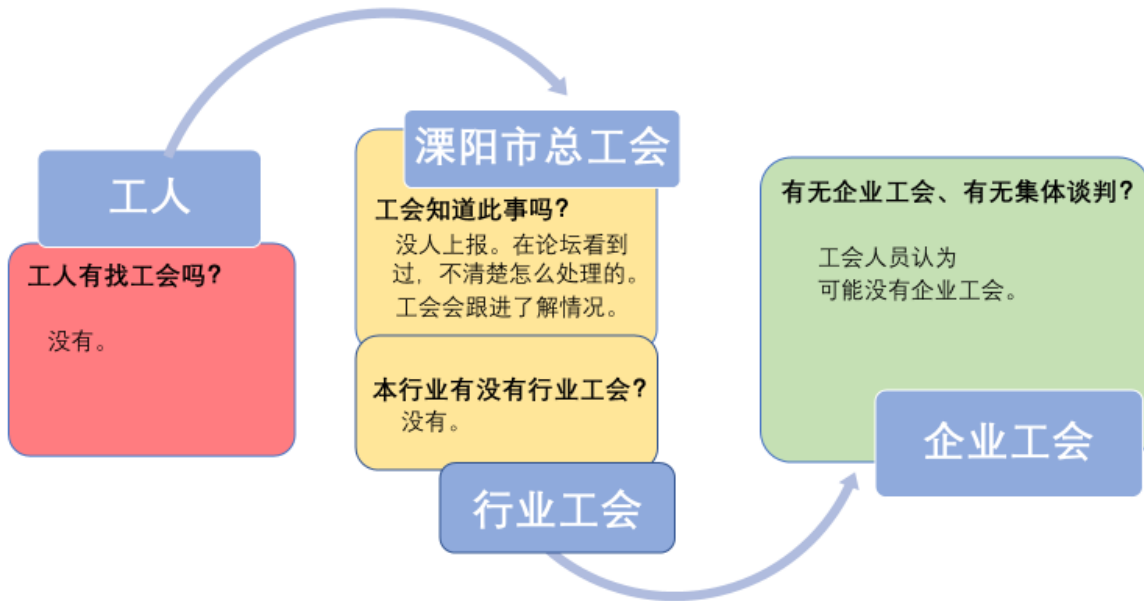
二、南京南化建拖欠工资，工人讨薪



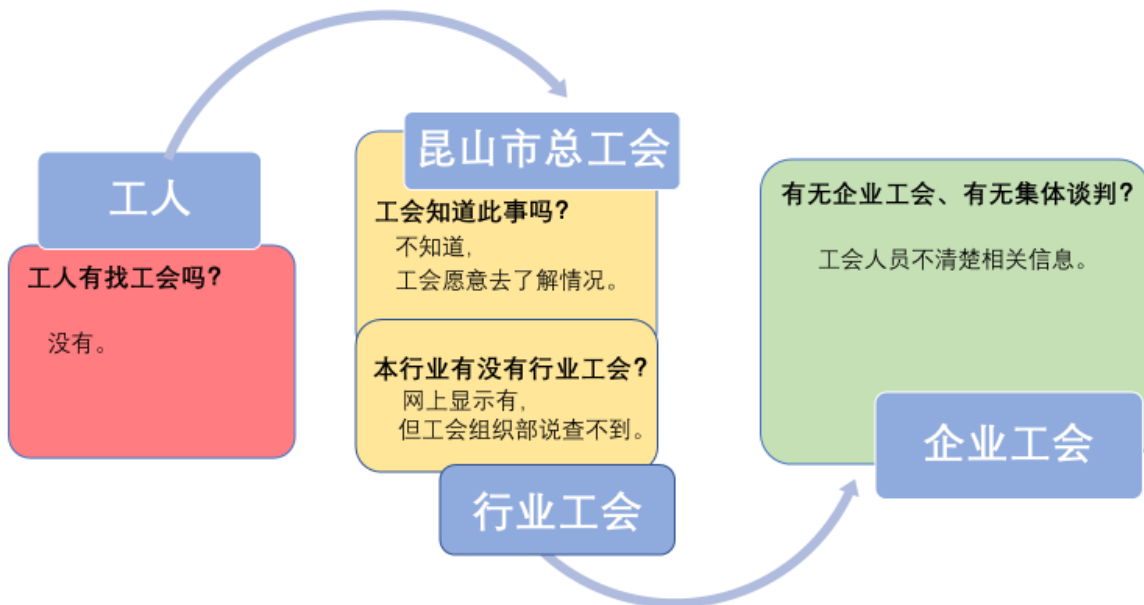
三、无锡星美影城关门停业，工人讨薪



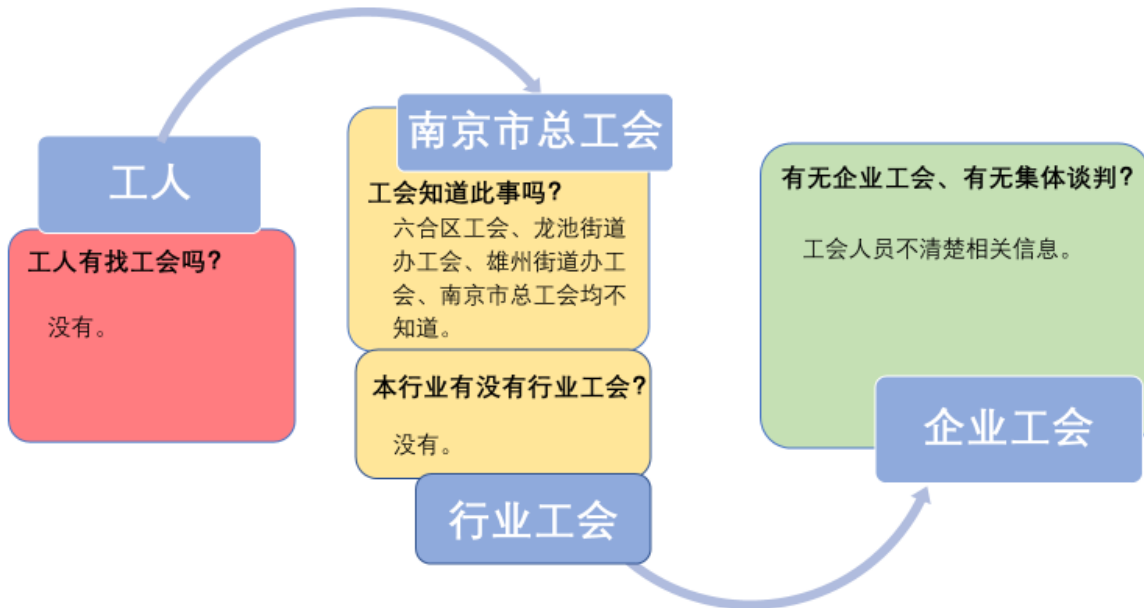
四、常州溧阳一汽车配件厂欠薪，工人跳楼讨薪



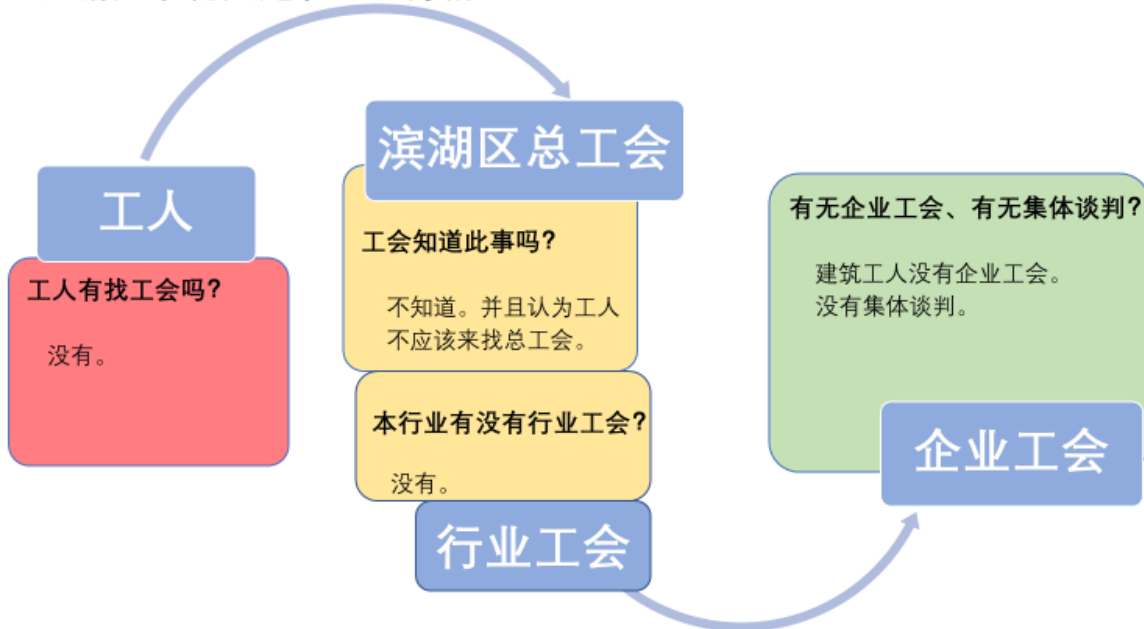
五、昆山江都建设公司欠薪，工人讨薪



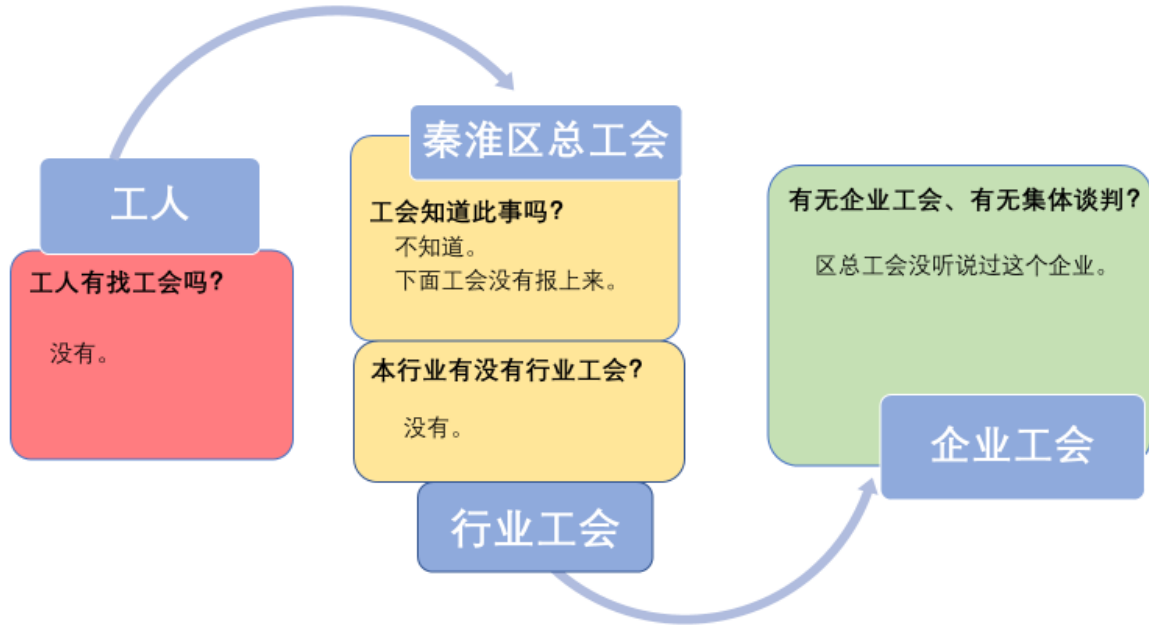
六、南京东美装饰工程倒闭欠薪，工人集体讨薪



七、无锡江景花园建筑工人讨薪



八、南京华诚超市员工罢工讨薪



以上八个罢工案例，当中有 7 起案例中工人并没有去找工会，而在 1 起案例中（淮安市盱眙县昌盛电气厂停产），工人们有去找县总工会——结果，盱眙县总工会将工人推脱给了劳动部门，而淮安市总工会对此事表示毫不知情。

二、工会改革成效：去除“四化”和增强“三性”

工会改革去“四化”（即去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化），所针对的是工会干部和工作人员的官僚作风和态度问题。

工会改革增“三性”（即增强政治性、先进性、群众性），所针对的是工会干部和工作人员对于工人阶级的阶级感情淡漠、不具备代表工人利益进行谈判的能力以及脱离工人群众等问题。换句话说，工会改革“增三性”，就是要使全体工会干部和工作人员，在政治上，必须全面接受社会主义核心价值观，具有工人阶级的阶级情感；在能力上，能够代表工人通过与企业雇主集体谈判争取和改善权益；在合法性上，工会干部既要从工人群众中来，又要永远不脱离工人群众。

1 淮安市盱眙县昌盛电器厂停工，工人维权

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，淮安市总工会权益部部长接听了电话，他对于所提及的工人事件并不了解。工会要依靠下级上报才会知道资料。并指由于机构改革，其人刚刚调到岗位，什么也不清楚。权益部完全不清楚这家企业，也不知道停产的事情。工会也不能帮忙找下级工会的电话。

增“三性”方面，淮安市总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性： 代表工人争取利益最大化的能力</p>	<p>-问：关于这儿一个月前昌盛电气厂停产这事儿，工会有没有参与事件的处理啊？ 答：“我这边是刚到这个部门，你说的这些我不清楚。我不知道有这个企业，也不知道有什么停产的事情。”</p> <p>-问：只是了解一下，因为这件事很大，想知道有没有解决。还有工会在工会改革的这个.... 答：“你所说的这些事情，我不了解，因为我刚刚到这个岗位，我不了解这个情况。我们目前正好处于机构改革的阶段，我刚到这个岗位，你所说的这个情况我都不清楚。所以我没有什么可以提供给您的。”</p> <p>-问：那前任没有把这件事交代一下吗？ 答：“没有，目前没有，我刚才已经跟您讲了，我不知道这个事情，我也不知道什么情况，我都不知道这家企业的名字。”</p> <p>-问：所以像这种县里面的企业，组织啊、什么有状况维权、代表工人什么的，是在县一级发生的，跟你们市级工会是没有什么直接联系... 答：“正常来说，是县一级发生的，由县一级处理。县一级处理不了的，向上报告。正常是这个样子。但你所说的这个情况，我不知道。”</p> <p>-问：那关于昌盛电器厂这事，是不是我问盱眙县总工会更好一点啊？ 答：“我本人不知道，所以我对这个事情，我不好讲。因为我都不知道，你所说的这个事情，您跟我讲说这是怎么怎么。但是我，实话说，我既不认识您，也不知道您是怎么样的组织，我也不知道您所说的这个情况，我提供不出有价值的信息。”</p> <p>-问：从工作程序上来说，如果有这样的企业，我想了解情况的话，是不是盱眙县总工会，会比你们了解的更多一些？ 答：“这个各地的企业，肯定是各地的（工会）掌握的情况比我们更准确一</p>

些。”

-问：那请问您这儿有盱眙县总工会的电话么？

答：“我这边暂时还真是没办法，因为我今天刚刚到办公室，我这边手头连电脑都还没完全配好。……我这边暂时也没法提供，因为我这个部门也是刚刚组建。我都不知道盱眙总工会具体哪一块、具体什么人负责对应条件的工作。”

2 南京南化建公司拖欠工资，工人讨薪

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿件作不同的解读。）

去“四化”方面，南京市总工会、六合区总工会、江北新区总工会及南化建公司党群工作部相关人员均接听了电话。大部分工会工作人员的态度不错，虽然他们并不了解此事，认为辖区不同因而此事件并不归他们管，但他们能够提供其他工会的联系方式。其中江北新区工会更是提供专人及电话，表示工人可以直接来找他们。而南化建企业虽称有工会，却只有兼职人员管这一块，相关人员听到此事表示知道后就挂断了电话。

增“三性”方面，南京市总工会、六合区总工会、江北新区总工会，欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性：</p>	<p>-问：您能给我一下大厂街道区工会的电话吗？ 六合区总工会：“大厂工会它现在不在，不属于我们六合这边，它属于开发区那个江北新区那儿。”“江北新区是刚刚成立的，跟我们之间没有工作联系。上面也没有发我们之间的联系方式。”</p> <p>-问：我想知道，南京南化建这个公司它是属于六合区工会下辖的吗？ 六合区总工会：“南化，它是市属企业，根本也不属于大厂的。” -问：也不属于大厂，是吗？ 六合区总工会：“它好像是省部署企业，它不是我们这边的。” -问：那它厂子工会的对接是应该找谁呢？ 六合区总工会：“这个我们哪里知道呢，它都不在我们范围之内。” “它是市属还是省属企业啊，我们搞不清楚，反正不在我们这。” 南京市总工会：“不知道是哪方面，我们这个处理。我这个也是叫接待电话，但你讲的这个事情我们也是不知道的。或许是市总机关其他部门知道。或许你这个事情，是不是也应该要问一下省总。因为南化建它有的事情，管辖它可能是属于省总的。”</p>

代表工人争取利益最大化的能力

-问：那我想问一下南京南化建这个公司的工会组建情况，我应该打哪个电话呢？就是对应哪个部门呢？

南京市总工会：“额，这样子，我也不是很清楚，我给你组织部的电话，然后你再去问问他们吧。”“它的职能到基层部去了。南化建它属于、可能还是基层工会。属于基层的这个…具体在哪边我还不清楚。”

-问：所以南京市总工会现在是，有些企业的工会是直接是南京市总工会管的，有些是基层工会管的吗？还是怎样？

南京市总工会：“它这个架构，我们这个部门只是负责到我们下面一级。因为工会它是一个层级结构的嘛。它不可能一下子，不可能市总工会一下子管到最底下的基层工会。你问的这个情况，它具体属于哪一家，联系方式我还不清楚。”

-问：我在网上查到，这个南化建它所在的大厂街道，给划到江北新区去了。然后我想知道，这个江北新区的工会现在是有吗？因为我在网上真的是查不到这个资料。

南京市总工会：“江北新区它是这样的，江北新区它是国家执行区嘛。目前啊它…我们是要求它成立总工会，现在它还在成立筹备中，叫筹备组，总工会筹备组。”“它是调派结合，具体到哪一边你要问一下。”

-问：他说欠他薪水的就是南化建设有限公司，就南化建。它是属于大厂街道，它这个厂子在大厂街道，也是一个大规模的企业，对吧？

江北新区总工会：“哦，对啊，那问题是，他这个厂是，我的意思是工会关系他是在……。这样吧，你这样很简单，你就把他的电话给我。我跟他联系一下可以了。”“直接打的话，你给我们那个小潘，或者给我也行，我转给我们小潘。”

-问：如果这个电话可以，可以直接拨打这个电话，我可以叫他打这个电话。可以吗？

江北新区总工会：“可以，叫他打我这个电话吧。”

-问：因为我在网上看到一个工人说，南化建拖欠他的工资，然后我们就想…

南化建党群工作部：“不可能的，那个是他们外包的分包队伍，跟我们公司是没有任何关系的。”

-问：把这个工程分包了，然后分包的人拖欠工人工资，是吗？

南化建党群工作部：“对对对，跟我们没有任何关系。但是他找那个人找不到，然后他就跑我们公司来闹，这个是无理取闹。”

-问：所以你们是知道这个事情，是吧？

南化建党群工作部：“前段时间好像依稀知道这个事情吧，然后后面…”

-问：我想知道，南化建有工会吗？

南化建党群工作部：“你是要干什么？有啊。”

“现在我们是那个股份制的企业，不是国企了。所以这一块内容都是兼职的。你打这个电话，你问一下他们。”

-问：都是兼职的。这个部门是什么？我应该找谁呢？”

南化建党群工作部：“他就是一个人，副书记的、一个专门的，单人的办公室。”

-问：就是负责工会工作的都是他？

南化建党群工作部：“工会啊，党群啊，这一块。”

-问：一个工人说是南化建拖欠他的工资。然后我就想问问企业的工会，南化建的工会，知不知道这个事情？九月份的时候。

南化建党工办公室：“好，我知道了，啊。”

-问：那个，工会知道这个吗？

—————通话被挂断—————

3 无锡星美影城关门停业，拖欠工人工资

（以下分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，无锡市总工会的工作人员能够接听电话。在听到工人事件后，无锡市总工会建议去找信访部门。我们问到工会组织，无锡市总认为这不关工人事，而是工会系统内部的；又建议应该直接去找江苏省总工会询问。

增“三性”方面，无锡市总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值 观、工人 阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深 入群众，随时</p>	<p>-问：员工被拖欠工资社保这个事情，工会这边知道吗？</p> <p>答：“我们这边是办公室，你要有情况的话，你打12351。你有什么情况，你向12351问他，好吧。”</p> <p>-问：这个不是信访，我是想问一下工会这边工会组织的问题，您这边有组织的电话么？</p> <p>答：“组织部，不管这个事的。组织部是管我们工会系统内部的。”</p> <p>-问：负责这个事情的部门的电话。</p>

<p>在群众中，把自己当成工人的一员</p>	<p>答：“我们现在，我们都是垂直管理，你这个还是问，最好是问江苏省工会。”</p>
<p>先进性： 代表工人争取利益最大化的能力</p>	<p>一问：这个我要问到江苏省总工会才能知道吗？</p> <p>答：“不是问他才能知道，你这个是另外的一回事了，是吧。我们作为下面的，对外通讯的东西，我们对外不接待。”</p>

4 常州溧阳一汽车配件厂欠薪，工人跳楼讨薪

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，溧阳市总工会不同部门的工作人员接听了电话，工作态度不错，均能提供相关负责部门的电话。法工部的工作人员在论坛上见过这个事件，电话里表示会去跟进了解。

增“三性”方面，溧阳市总工会法工部表现出了一定的政治性、群众性、先进性。这里的工作人员很有干劲，认同工会代表工人利益的身份，认为工会改革能够把工会的作用再突出来。虽然工会工作有很多局限（没有执法权、只能监督、要联合其他部门行动等），他们说会想办法变被动为主动。该地区的总工会意识到，工会不仅维护职工权益，其实也是为企业争取职工的支持，虽然现在很多企业不明白，但他们认为，通过推动工会改革、推动工运事业，可以令企业更加懂得，而工会的工作也可以更好地开展。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性：</p>	<p>一问：想看一下工会了不了解这个事情的进展，然后能不能发挥一些作用帮他们，帮这些职工。</p> <p>答：“我个人猜测啊，应该是没有的。因为一旦出现这种情况，工会组织可能第一时间介入的，但是它下面既然没有说，就是作为基层工会…如果说发生这件事情了，基层工会没有说通知我们…所以我个人认为，可能它们是没有基层工会的。” “既然电话来了，我们肯定会跟一下的，看看什么情况。”</p> <p>一问：他是不是没有给报到那个网格化的预警机制里？</p> <p>答：“对对对，所以我判断情况有两种：一个是他们公司内部已经协调好了，这是一；二、它没工会，就是这个企业是没有工会的，所以他没有往上报。”</p> <p>“预警机制嘛…等于说把事情放在一线吧，最好在内部就解决掉…”</p> <p>“把这个机制完善起来，尽量把——就像你说的，预防为主嘛——尽量把这个事情在内部能解决。” “我们现在的做法就是说，全部往下做，不要去被动地去做。” “我们是主动下去的这样。而不是说，像以前被动的，我等上面给我</p>

代表工人争取利益最大化的能力

们下任务，我再去处理这个事情。”“尽量把事情就像你说的，在源头把它就处理掉了。省得耽误职工的时间啦，包括影响职工的情绪，把事情扩大化。”

-问：我们是不是会有一个新的局面，就是其实工会可以不仅是这个帮扶啊或者是一个辅助的角色，还可以主动地去把这个权益的纠纷承担起来呢？

答：“其实工会的主要权益是维护工人的权益嘛。但是也像我说的，没有执法权。如果说是像习总书记说的这种情况，我们工会不是也在改革嘛。按这种情况，我感觉联合执法的可能性还是比较大。”“只能说联合执法，而且我们只有监督权。”“我们工会始终只有一个，监督，只有监督作用，具体来说。或者说，一线吧，比他们人社的更容易接触到一线。”

-问：这个身份您觉得是用政府的身份更好帮到工人呢，还是用工会的身份呢？

答：“如果说放在老一辈的话，以我个人名义来说，我感觉，工会的话比较容易得到职工的心。但是现在的话不一定，现在因为你无论是宣传还是做事，都是以政府名义出的。毕竟名头比工会要大，工会毕竟是群团，是不是，而不是说政府部门。”

答：“凡是你这方面，只要有工会了，你这个事情闹到政府去了，政府到最后还是说，希望工会去解决。因为工会代表的，是职工的利益。很多人，群体性事件闹大了以后，他们不相信政府，认为你们政府就是在推延、忽悠。那我寻求的就是工会。但是作为公司内部的工会代表，他不信任。我需要的是说，以一个真正代表职工身份的，那就只有我们总工会。对不对？”

答：“工会的身份、能力，你是不能否定的。无论是个人，还是群团性的。”

“我们也想做得更好，只是说，看吧，看这个改革之后怎么说法吧。”“习总书记对工会的态度，我个人的感觉是，他的想法是，还是想把工会再突出来。”

“（以前）工会的力量其实很强大的，真正地代表职工的利益。只是可能在改革开放以后，下面的老板、或者是企业的负责人，以盈利为目的，逐渐地忽视工会的能力，或者说工会的力量。他不出事的话，他永远不知道工会存在的必要和能力的。然后习总书记上台以后，我感觉工会还是慢慢往上浮的。”

-问：你们溧阳市的总工会整个都比较有干劲。

答：“对，我们几个部门现在都…这么说，15年之前我没太感觉到工会太忙啊，15年之后我感觉到，各部门都很忙，经常加班的。”“我们领导、我们主席比较有活力，比较有冲劲，那我们下面也得跟得上。”

-问：可以说跟这个工会改革是有关系的吧？

答：“对对对。领导有想法，那我们下面就得做。把意见做出来给他看，是不是。”

-问：其实是不是这个事情也有点反了呢？当然我知道《工会法》上面有程序的规定，但是组建工会本来应该是靠职工嘛。

答：“对对对。还是，但是你不能说光靠职工自己组建。打比方，你厂里有一百个职工，你九十个同意组建工会，老板不同意。职工跑到我们这里来，说我们要组建工会，他没有什么能组建的。他一，没有开会，没有权力开会，职工之间没有任何权力的，还是要老板来。”

“他只要组建了工会，那么下面的……就说你只要开了这个头，你下面的为职工代表的利益什么的，慢慢的，我们会融进去的。我们帮你卡死了。你像那个集体合同，我们和人社共同卡。你只要出现了问题，你只要组建了工会，我们就是说要去查的……查你，你只要组建了工会，我们就去查你。”

-问：那您觉得做了这么多事，在工人的维权啊、权利啊、利益方面，目前在您所属的区域还有没有大的问题呢？

答：“问题永远存在，只能说问题永远存在。我不能说，不可能没有什么问题。这就是瞎吹了。我不相信中国哪里地方会出现这种情况（没有任何问题）。而且只能说，发展得越大，企业越多的情况，问题越多。”“就像我说的，我在给你普法的同时让你懂法。你懂法了，就会维权。我认为自己的利益受到侵害了，我就要去谈。你一谈的话，矛盾就起来了。”“在他不懂法之前，他认为，我工作，老板给我钱是应该的。后来发现，啊我的利益受到侵害了，那我就要去维权。”

“这个问题我感觉是个曲线形，一开始大家什么都不懂，后来懂了，问题全出现了。那慢慢的，大家职工都懂了，老板也意识到这个问题了，对吧？好，问题会越来越来少，慢慢平稳下来了，就一个曲线形我感觉。”

“工会虽然说，它的主观面是帮助职工、维护职工权益。但是它还有很多其他活动作用。”

“我一开始不是很了解，但是上班以后，我就感觉啊，**其实真正的，作为下面的企业，应该很支持工会。工会门面上说的是维护职工权益，其实真正的是为企业创造效益，为企业争取职工的支持。**”“但是现在很多企业不明白这个事情。他认为你是要收我钱，你是站在职工这一方面的，你是挑我刺的。对不对。”“问题它其实下面的企业，慢慢的，企业已经认识到了这个问题。我觉得现在，慢慢的，可能说时间会表明一切吧。慢慢的，他们可能会，**通过习总书记推工会、推工运事业嘛，他们会慢慢懂。在他们懂了之后，我感觉我们的工作会更好地各方面开展。**”

5 [昆山市江都建设公司拖欠工资，工人讨薪](#)

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，昆山市总工会维权部、组织部的工作人员态度友好，乐意提供可能了解情况的部门电话。工作人员自己对案例不知情，表示可能事情在住建局解决了，同时乐意去了解情况。虽然网上提到有建筑行业工会，但组织部的工作人员表示查不到昆山市建筑行业联合会。再次致电的时候，昆山市总工会维权部确认了这个公司在昆山是有工程，他们会去处理，但就不会透露如何处理，因为他们只是普通工作人员。

增“三性”方面，昆山市总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性： 代表工人争取利益最大化的能力</p>	<p>-问：您这边暂时不知道吗？ 答：“嗯对。我要查一下看有什么事情。” “一般的话他这个事情，可能是住建局方面在处理。” “因为他这个保证金是在我们这边，但是处理的话，很多时候是住建局在处理。如果他们需要动用保证金的话，然后再到我们这边办手续。”</p> <p>-问：工会这边不会主动地、或者是掌握主动权去介入这些集体案子么？我看到最近不也是在说，（工会）要做第一知情人啦之类的？ 答：“对对对，是的是的是的，但具体要看这个事情。有的时候他可能就住建那边直接给处理了。有的时候就我们住建局跟工会一起联合处理。”</p> <p>-问：那工会在哪些案子上，可以做到第一知情人或者第一报告人这样的作用呢？ 答：“很多的呀。现在那边基本上都签了知情的啊。但是就是，我要问一下，因为我不是直接处理这个的。”</p> <p>（组织部）——昆山市建筑行业工会 答：“我这个备查库里面查不到他，只有张浦镇的那个建筑行业的工业。”</p> <p>-问：在建会的过程中，有遇到麻烦么？有不愿意建会的吗？ 答：“建会的话，有，有的。但是区镇反应的话，就是一年一年，每一年的任务肯定是越来越难。因为之前刚开始他们建会肯定有些人都很踊跃。越到后来，他们肯定是，有些单位越来越少了嘛，企业越来越少了嘛。”</p> <p>（一段时间之后跟进询问维权部） -问：不知道您了解到了吗？就是那个江都建设集团。 答：“江都建设是吧？这个，他在我们，在昆山是有几个工程的，这个我们来处理啊。” -问：就是你们会怎么处理呢？</p>

	<p>答：“这个我们来处理就行了啊。”</p> <p>-问：就是想了解一下你们这边怎么处理嘛。</p> <p>答：“…我就是普通的工作人员。”</p> <p>“这个我们有专门的人处理的。”</p> <p>“这个我们有我们流程啊，谢谢。”</p>
--	--

6 [南京东美装饰工程倒闭欠薪，工人集体讨薪](#)

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，南京市总工会、六合区总工会、六合区龙池街道办工会、雄州街道办工会的工作人员均接听了电话。他们没有听说过这个事件，大部分不知道该企业归属哪个地方工会辖区，因属地化而推脱。其中，六合区总工会要求要和区委宣传部联系之后才能再联系他们。

增“三性”方面，六合区总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p> <p>先进性： 代表工人争取利益最大化的能力</p>	<p>-问：想跟工会了解一下，有介入这个案件吗。</p> <p>六合区总工会：“没听过这个公司，干嘛啊？”</p> <p>“请你联系我们的区委宣传部部长，再和我们联系，好吧。”</p> <p>“因为你说的这家公司，我不知道你说的在什么地方。”</p> <p>-问：就是在六合区啊。</p> <p>六合区总工会：你具体的，你跟他（宣传部）联系过了，再那个…好吧。因为我们这里有一千多家企业，一千多家企业，我不可能说每家企业都知道…</p> <p>-问：它的地址就是在龙池街道雄州南路啊，属于你们这里的。</p> <p>龙池街道办工会：“雄州南路那边，可能是开发区的，应该是开发区工会。龙池街道跟开发区是分开的。”</p> <p>-问：哦，那您有开发区工会的电话可以给我一下吗？</p> <p>龙池街道办工会：“开发区工会的座机，我也不知道。”</p> <p>-问：哦…你这边也查不到是吧？</p> <p>龙池街道办工会：“嗯对。”</p> <p>-问：工会知道这个事情吗，有介入吗？</p> <p>南京市总工会：“要看企业有没有工会了，企业规模多大啊？”</p> <p>-问：50人以下，应该没有工会，不知道六合区有没有建筑行业的工会呢？</p>

	<p>南京市总工会：“现在一般没有行业工会，你打去法工部问问吧。”</p> <p>-问：不知道下面六合区有没有上报这个案子啊？</p> <p>南京市总工会：“我们…不清楚。你要问六合区总工会。”</p> <p>-问：六合区…我想再问一下它这个公司是属于六合区龙池街道雄州南路，然后它是属于这个…</p> <p>南京市总工会：“一般是属地化。”</p> <p>-问：属地化，那是属于六合区工会吗？街道办？</p> <p>南京市总工会：“那要问他们了，问他们看了。”</p> <p>-问：因为我不清楚它这个位置是属于六合区工会，还是雄州那边的街道办工会？</p> <p>南京市总工会：“你问问看吧，六合区总工会吧。”</p>
--	--

7 [无锡江景花园建筑工人讨薪](#)

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，无锡市滨湖区总工会法工部的工作人员接听了电话，工作态度不错。工作人员没有听说过此次事件，也没法帮工人讨要工资。认为建筑工人不归工会管，工会除了参与清欠工资的联合行动，也不可能帮到工人。这个部门平时跟企业有接触，跟工人没有多少接触，对于组建工会方面也不清楚。工作人员了解建筑行业在本区没有企业工会，也没有行业工会，也承认工会目前没有这方面的工作计划。

增“三性”方面，无锡市滨湖区总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性：</p> <p>社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性：</p> <p>来自群众，深入群众，随时在群众中，把</p>	<p>-问：如果没有成立工会的话，工人自己能来找区总工会吗？</p> <p>答：“那肯定不行的呀，他要没有工会，我们怎么管他呢，对吧？他最起码，如果他们成立工会了，所以他是我们工会的会员了，我们工会才会、才可能管着他们的，对不对？”</p> <p>-问：工会能不能走出去，把他们拉入会员呢，把工人拉入工会来呢？</p> <p>答：“你现在拉到哪里的工会？是哪里的会员呀？他总不能把他拉到总工会，做总工会的会员吧。”“我们工会其实，对这种建筑行业的…因为没有工会，我们一般也没有什么就是工作上的往来的。”</p> <p>-问：就是建筑工人要是想加入工会的话，这种事应该去找谁呢，在滨湖区总工</p>

自己当成工人
的一员

先进性：
代表工人争取
利益最大化的
能力

会这边？

答：“它这个不是工人这样想加入的，它这个是要一个单位要成立工会呀。”

“你不是说你哪一个人想加入工会，我想加入工会就加入它。它这个是单位去成立工会的。”

-问：工人有这个诉求，他工资被欠，然后他又想加入工会，但是不知道应该怎么加，那这个样子怎么办呢？就应该去找谁呢？

答：“我也不知道。”

-问：那您说能不能这样子呢，关于这个讨薪、工人的讨薪，能不能让他来找咱们滨湖区总工会帮忙解决呢，暂时？

答：“不用找总工会，他们要找讨薪嘛，也应该是在住建局啊，也不是属于总工会啊，也不应该找总工会啊。”“这些农民工，他建筑工人讨薪，他应该知道他找谁的呀。”

-问：有没有可能去打个电话，给江南景园那边看看，问问他们能不能把工资帮忙发放这样子？

答：“我们也没法那个。”

-问：工会不能去打个电话，帮忙问一下情况吗？

答：“这个东西不知道。”

-问：因为现在工人就是已经被欠薪了几十万的工资，那他现在应该去找到哪个地方去帮他解决这个问题最有效呢？

答：“呵呵，他们去找谁都可以，我也不知道去找谁。”

-问：因为刚刚您说也不一定能来找工会，就是现在工会…好像不是一定能帮到他的感觉。

答：“嗯。”

-问：他是应该去找住建部吗？

答：“这个你只能再去问问了，我也不知道。”

-问：那遇到这个讨薪，就只能去指望“双清双欠”工作组了是吗？

答：“好像目前我了解的就是这样，平时的我都不清楚哦。因为只是参与过他们的‘双清双欠’。所以具体的、他们平时的这个讨薪是怎么的？我不太清楚。”

-问：关于这个建筑工人的加入工会，其实有什么意见、就是文件可以把他们加入工会吗？您了解吗？

答：“不了解呀。”“我不了解。因为我们跟他们（工人）是，平时接触也少，就我们一般的法工都是跟企业有的时候接触，跟他们（工人）真的是没什么接触的呀。”“估计都没有这种建筑工地的工会，这个东西。因为他们的流

动性比较大，可能是…而且他们所待的工地，他不会一直就待在这个工地上做呀，他可能会换其他地方去做。”

“全总…他们要是有了什么文件，怎么建筑工人应该怎么，我们肯定是根据他们一级一级的文件来怎么的。因为这个事情嘛，它全总这边它可能要弄一个什么文件，这个建筑工人怎么成立工会。你现在叫哪一个区里把这个建筑工人拉到工会，它怎么可能呢？”

-问：您刚刚不是说法工部不是监督这些企业的法律的嘛，法律做的到不到位，是不是？工人这一块是不是也应该是在这个监督下面啊？

答：“他现在关键是他没有工会啊！我也不太清楚它到底怎么个弄法呢？”

“…他这个建筑工人的事情，你最好要问到那个住建局那边，他们可能会跟建筑工人有接触啊有什么的。”“你就现在说工会能帮到他什么，我也不太清楚。”

8 [南京市华诚超市员工罢工讨薪](#)

（以下分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就访谈文字稿作出不同解读。）

去“四化”方面，南京市秦淮区总工会办公室和法工部的工作人员接听了电话，工作态度不错，对于所提及的工人事件均不了解，工作方式以属地化为原则，依靠下级上报，如果不上报就不知道。区总工会并不知道这家企业，工会也没有参与这次事件。

增“三性”方面，秦淮区总工会欠缺政治性、欠缺群众性、欠缺先进性。

增“三性”	工会实际做法
<p>政治性： 社会主义核心价值观、工人阶级情感</p> <p>群众性： 来自群众，深入群众，随时在群众中，把自己当成工人的一员</p>	<p>-问：看到有一个消息说，你们这里的华诚超市，有员工讨薪罢工。这事儿你们工会有参与吗？</p> <p>答：“哪里？华诚超市啊？哪个地方的华诚超市？我不是很清楚这个事情。”</p> <p>“我不知道，我没有接到这个信息和消息。”</p> <p>-问：那你们秦淮区覆盖范围内的华诚超市，有没有店面的工会啊？</p> <p>答：“华诚超市，这个，我不是搞组建的。这个我就不太清楚了。因为你这个方面的话，华诚超市他有没有工会，他组建部应该清楚。”</p> <p>-问：那这个，中超百货，超市有限公司，有没有建工会啊？</p> <p>答：“中超百货是什么情况？我们很少接触到中超百货啊，什么叫中超百货。”</p>

先进性：

代表工人争取利益最大化的能力

-问：所以说就算是有（工会）的话，华诚超市这个事情，也要在它所在的街道工会作为最前沿，先来解决？

答：“对，对应的。不然的话，他一下子全跑到市总，或者全总，那能行吗？最根本的，还是要，属地化。由当地来解决这个事情最好。”

-问：所以也就是说，在街道解决不了的时候，区总工会才会介入。

答：“对，一般的话，街道工会解决得了的，我们区总工会就不介入。”

“它要解决了的话，他基本都不会报上来，年底的话他会有个统计，大概多少案例。解决不了的话，比方说，街道的政府部门有可能出面去解决的，有可能走政府路线。要不然，街道总工会他有可能去跟政府解决的过程当中，同时，他跟区总工会也可能报告一下。区总工会也会介入。”

三、观察小结

江苏省八个地方总工会在去除“四化”方面，均有不同程度的进展。遗憾的是，无锡市总工会的工作人员在谈话中官僚气十足、号称不对外接待，昆山市总工会维权部的工作人员也不愿意透露工会怎么处理纠纷，他们能推得了一个普通的电话，也能令真正有难的工人被推拒。除此之外，各地工会工作人员的态度都很诚恳。不过，只有常州溧阳市总工会的工作人员对于事件有所了解，而其它各地的工会对于工人集体行动事件均不了解。虽然如此，南京市江北新区总工会、溧阳市总工会、昆山市总工会都表示愿意去了解或是跟进事件。希望在这些工会的跟进之下，工人的利益能够得到真正有效的代表，工人的权益能够被依法维护。

我们认为，如果工会改革能够做到“永远在路上”，假以时日，江苏省各地工会的官僚作风将逐步得到消除。

在增强“三性”方面，大部分地方总工会仍然看不到起色。社会主义核心价值观仅仅是各级工会干部和工作人员学习和考核的内容，并没有真正成为他们的人生价值观。反映在工会的具体工作中就是，各级工会仍然游离于企业劳资关系之外，企业层面的工会组织仍然处于老板和管理层的控制之下，以至于，工人在企业工资分配中仍然没有话语权。由于工会的缺位，企业工人仍然倾向于以集体行动作为提出权益诉求的主要方式。

江苏省各级总工会遵循属地管理原则，但属地本身却常常被重新规划。在联络工会的过程中我们发现，事发地的工会联系方式并不容易找到；有时联系到了市总工会、区总工会、街道总工会、开发区总工会，他们均不知道哪个企业归属于哪里的总工会。还有新建的辖区尚未建立好总工会，而在属地原则之下，该地区的工人根本无人代表。

地方总工会的工作人员也反应改革的混乱，其中一位工会干部（为保护他，本报告对其身份不具名）诚恳地提出现有的改革是假改革，把工会搞得四不像了，“搞不清楚什么叫改革，有什么改，工会有什么好改的？只要全心全意履行…把维护职工权益作为自己的基本职责，就OK了。”“是不是真正意义上的能够有力地维护职工权益，这是一个根本性的标杆”。江苏省总工会应该在年底“完成工会改革”¹之前，在这些地方总工会的改革上多下一些功夫，帮助江苏省各地总工会工作人员正确理解工会改革增强“政治性、先进性、群众性”的确切含义。

此外，值得一提的是，常州溧阳市总工会在这些地方工会中的表现令人眼睛一亮。溧阳市总工会法工部的工作人员干劲十足，认同工会代表工人利益的身份，他说，“一个真正代表职工身份的，那就只有我们总工会”，“工会的身份、能力，你是不能否定的”，他认为工会改革能够把工会的作用再突出来。虽然工会工作有很多局限（没有执法权、只能监督、要联合其他部门行动等），但他们会想办法变被动为主动；而在企业层面虽然很难，总工会会通过建立工会之后努力进去企业，“只要开了这个头，你下面的为职工代表的利益什么的，慢慢的，我们会融进去的…你只要组建了工会，我们就去查你。”这里的总工会工作人员还提到，工会不仅维护职工权益，其实也是为企业争取职工的支持，虽然现在很多企业不明白，但是，通过推动工会改革、推动工运事业，可以令企业更加懂这些道理，而工会的工作将可以更好地开展。可以说，常州范围的总工会在增“三性”方面明显优于江苏省其他地区的总工会，值得其他地区学习。

¹ “[江苏省总工会完成机关职能调整](#)”一文中提到：“13个设区市的工会改革方案全部制定，县（市、区）工会改革将在今年底完成。”（中国江苏网，2018-01-12。）